

宣州区新增一般债宣州区农田水利“最后一公里”建设项目事后绩效评价

绩效评价报告

委托单位：宣州区财政局

承接单位：江苏源合会计师事务所有限公司

二〇二二年六月三十日

目录

一、 基本情况	4
(一) 项目概况	4
1. 项目背景	4
2. 项目内容	5
3. 实施情况	7
4. 资金投入及使用情况	7
(二) 项目绩效目标	8
二、 绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
1. 目的	8
2. 对象及范围	9
(二) 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、 评价方法、评价标准等	9
1. 评价原则	9
2. 评价方法	9
3. 评价标准	10
4. 绩效评价体系	10
5. 绩效评价工作过程	10
三、 评价结论及分析	12
四、 绩效评价指标分析	13

(一) 项目决策情况	14
(二) 项目管理情况	15
(三) 项目产出情况	15
(四) 项目效益情况	16
五、 主要经验及做法、存在的问题及原因分析	18
(一) 主要经验及做法	18
(二) 存在问题及原因分析	18
六、 下一步改进建议	19
七、 附件	20

宣州区新增一般债宣州区农田水利“最后一公里”建设项目事后绩效评价

宣州区财政局

受贵单位的委托，我们按照《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、财政部《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《安徽省财政厅关于做好新增债券资金项目绩效评价工作的通知》（皖财债〔2019〕84号）、宣州区财政局《关于印发〈宣州区项目收益与融资自求平衡专项债券资金管理暂行办法〉的通知》（宣区财债〔2020〕144号等法规、文件精神，对宣州区农田水利“最后一公里”建设项目进行了事后绩效评价，评价基准日为2022年4月30日。现评价工作已经结束，报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为贯彻落实《中共安徽省委关于转发〈践行新理念站上新起点闯出发展新路仍需补足短板——习近平总书记安徽考察活动首

次回访调研报告>的通知》（皖发〔2017〕2号）的要求，加大农业基础设施建设投入，重点解决全省农田水利“最后一公里”问题，安徽省政府组织编制全省农田水利“最后一公里”专项规划，旨在全面落实国务院《农田水利条例》，做好农田水利建设基础性工作，加快补齐农田水利基础设施发展滞后的短板，为建设美好安徽提供坚实的农田水利支撑。该项目属于农田水利建设类项目，建设内容符合相关政策文件对公益性项目的定义，不以盈利为目的，具有为社会公共利益服务的属性，符合地方政府债券项目的公益性要求。

依据安徽省政府下发《安徽省农田水利“最后一公里”建设五年行动计划》的通知（皖政办秘〔2017〕337号）及安徽省农业农村厅文件《关于下达2020年度安徽省农田水利“最后一公里”建设任务的通知》，宣城市宣州区选取于狸桥镇慈溪村、古泉镇邵村村和九联社区、养贤乡军塘村和张埂村、朱桥乡裕丰村作为宣州区2020年度农田水利“最后一公里”建设项目实施地点，项目建设对改善项目区农业生产条件和农民生活水平，提高水资源的利用效率，缓解水资源的供需矛盾，促进农业增产、农民增收，改善农村环境，实施“脱贫攻坚”计划，深化水利体制改革，建设社会主义新农村和保障农村经济可持续发展具有重要意义。

2. 项目内容

本项目实施地点一：位于宣州区狸桥镇慈溪村，建设规模为

1.30 万亩，建设内容①水源工程：清淤、疏浚、配套坑塘 8 口，塘口面积 45610 m²；重建拦水堰 6 座、维修加固拦水堰 1 座；②沟渠工程：清淤、衬砌渠道 25 条，总长度 11.960km；清淤、衬砌排水沟 7 条，总长度 3.95km；③配套建筑物工程：规划配套建筑物 33 座；本项目工程静态总投资 1820.00 万元，其中财政资金 1213.00 万元，本项目在 1 个水利年度内完成。

本项目实施地点二：位于宣州区古泉镇邵村村和九联社区，建设规模为 0.90 万亩，其中邵村村 0.50 万亩、九联社区 0.40 万亩，建设内容①水源工程：规划重建、加固拦水堰 20 座，其中重建拦水堰 19 座、加固拦水堰 1 座；清淤、疏浚坑塘 23 口，塘口面积 7.2680 万 m²；②沟渠工程：清淤、衬砌渠道 28 条，总长度 3.905km，清淤、衬砌排水沟 40 条，总长度 12.525km，衬砌护岸 2 处，长度 0.030km，圩埂加固一处，长度 1.100km；③配套建筑物工程：规划配套建筑物 38 座。本项目工程静态总投资 1260.00 万元，其中财政资金 840.00 万元，本项目在 1 个水利年度内完成。

本项目实施地点三：位于宣州区养贤乡军塘村和张埂村，建设规模为 1.70 万亩，其中军塘村 0.60 万亩、张埂村 1.10 万亩，建设内容①水源工程：规划新建 11.0kw 灌溉站 1 座、22.0kw 灌溉站 1 座、5.5kw 移动机组一台；清淤、疏浚坑塘 25 口，塘口面积 12.7428 万 m²；②清淤、衬砌渠道 54 条，总长度 11.555km，清淤、衬砌排水沟 45 条，总长度 16.865km，衬砌 5 条，衬砌长

度 0.745km, ③配套建筑物工程: 规划配套建筑物 40 座, 本项目工程静态总投资 2380.00 万元, 其中财政资金 1587.00 万元, 本项目在 1 个水利年度内完成。

本项目实施地点四: 位于宣州区朱桥乡裕丰村, 建设规模为 1.30 万亩, 建设内容①沟渠工程: 清淤、疏浚、衬砌排水沟 38 条, 总长度 17.450km; ②配套建筑物工程: 规划配套建筑物 9 座, 本项目工程静态总投资 1820.00 万元, 其中财政资金 1213.00 万元, 本项目在 1 个水利年度内完成。

3. 实施情况

目前宣州区 2020 年度农田水利“最后一公里”建设项目实施地点狸桥镇慈溪村、古泉镇邵村村和九联社区、养贤乡军塘村和张埂村、朱桥乡裕丰村已全部完成农田水利工程配套改造, 形成较为完善的灌排工程体系。

4. 资金投入及使用情况

宣州区狸桥镇 2020 年农田水利“最后一公里”建设项目工程静态总投资 1820.00 万元, 其中财政资金 1213.00 万元; 宣州区古泉镇 2020 年农田水利“最后一公里”建设项目工程静态总投资 1260.00 万元, 其中财政资金 840.00 万元; 宣州区养贤乡 2020 年农田水利“最后一公里”建设项目工程静态总投资 2380.00 万元, 其中财政资金 1587.00 万元; 宣州区朱桥乡 2020 年农田水利“最后一公里”建设项目工程静态总投资 1820.00 万元, 其中

财政资金 1213.00 万元。

截止评价基准日 2022 年 4 月 30 日已完成项目投资总额合计 4270.87 万元。该项目 2021 年使用一般债债券资金 2000 万。

（二）项目绩效目标

本项目总体目标是根据项目区的水资源分布、地形特点等情况，对项目区内灌排体系进行针对性治理。完成项目区内主要小型农田水利工程配套改造，形成较为完善的灌排工程体系，基本实现“旱能灌、涝能排”，达到农业生产条件明显改善、农业综合生产能力明显提高、抗御自然灾害能力明显增强的效果。

宣州区狸桥镇慈溪村建成旱涝保收农田 1.30 万亩；宣州区古泉镇邵村村和九联社区建成旱涝保收农田 0.90 万亩；宣州区养贤乡军塘村和张埂村建成旱涝保收农田 1.70 万亩；宣州区朱桥乡裕丰村建成旱涝保收农田 1.30 万亩。

现均已完成实际建设任务，通过验收。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 目的

通过第三方开展的绩效评价，加强专项资金管理，客观、公正的检查 2021 年宣州区公开发行人地方政府债券新增债券资金项目绩效目标实现程度，全面考察项目的预算、实施、管理、结果及影响，及时总结经验，分析县级预算支出项目在决策和执行中

存在问题及原因，提出切实可行的意见和建议。

2. 对象及范围

本次绩效评价对象为宣州区农田水利“最后一公里”建设项目涉及 2021 年一般债资金 2000 万。范围包括项目：1、决策（项目立项、资金投入）；2、管理（预算管理、资金管理、资产管理、组织实施）；3、产出（产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）；4、效益（实施效益、满意度）。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

1. 评价原则

（1）相关性原则。与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益和可持续影响等。

（5）经济性原则。数据的获取充分考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 评价方法

根据前期调研资料，本项目评价对象为宣州区农田水利“最后一公里”建设项目事后续效评价，因此本项目采用比较法、因素分析法、公众评判法等绩效评价方法。

3. 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

4. 绩效评价体系

根据《安徽省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（皖财债〔2021〕1485号）文件要求，结合本项目特点共设置了4项一级指标，12个二级指标，16个三级指标对2021年宣州区公开发行地方政府债券新增债券资金项目进行评价；评价体系涵盖项目决策、管理、产出、效益四个方面，采用百分制计分方式，根据综合评分，按照“优、良、中、差”确定4个评价等级。优（成效显著）：评价得分高于90分（含）；良（成效明显）：评价得分在80（含）-90分；中（成效一般）：评价得分在60（含）-80分；差（成效较差）：评价得分在60分以下。

5. 绩效评价工作过程

（1）评价人员组成

江苏源合会计师事务所有限公司委派具有丰富财政支出绩效评价工作经验的徐明担任项目负责人，同时抽调具有绩效评价工作经验的司法鉴定人、造价师、会计师等共5名专业人员组成

评价工作组，负责本次绩效评价工作，以确保绩效评价工作客观、公众、严谨。评价人员组成名单详见下表：

姓名	执业资格或职称	备注
徐明	绩效评价师	
唐婷	会计师	
陈洪	会计师	
魏书星	二级造价师	
王尤优	司法鉴定人	

（2）绩效评价过程

1. 前期准备

前期准备阶段的工作主要包括接受委托任务、成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设计绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围、设计资料清单、评价方案论证与沟通等流程。

2. 组织实施

组织实施阶段主要包括资料收集与核查、现场评价、形成绩效评价结果、综合评分和评级、形成绩效评价问题等过程，最后在广泛征求意见的基础上、经三级复核后提交经委托人确认的评价报告。

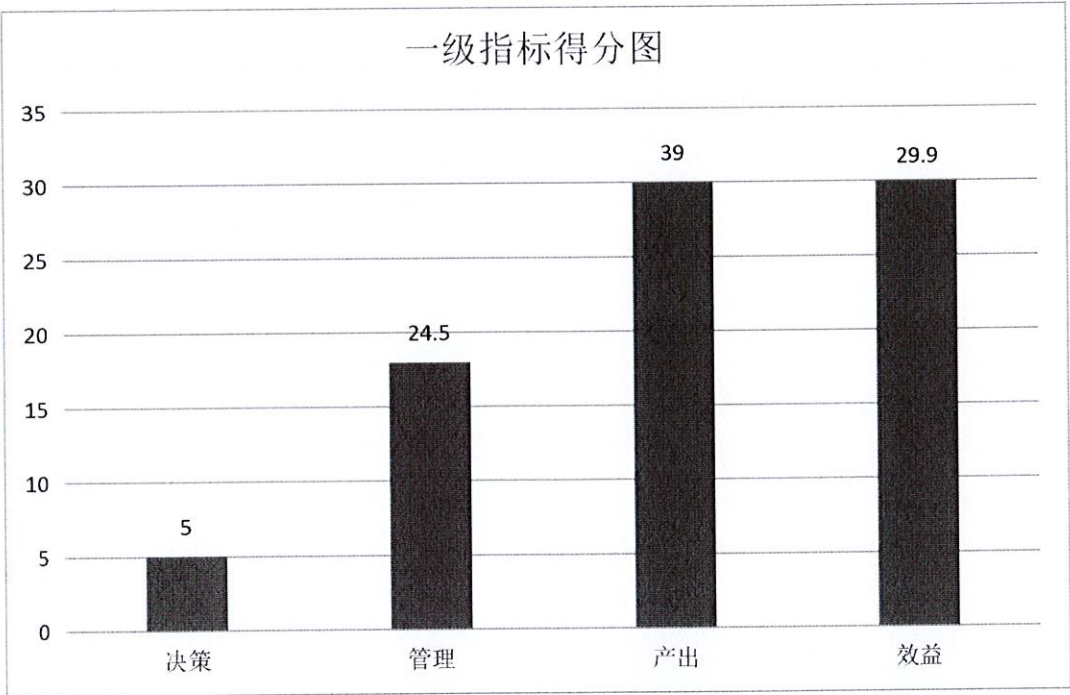


产出 (40')	产出数量 (10')	实际完成率	10
	产出质量 (10')	质量达标率	10
	产出时效 (10')	完成及时性	9
	产出成本 (10')	成本节约率	10
效益 (30')	实施效益 (24')	经济效益 (6')	6
		社会效益 (6')	6
		生态效益 (6')	6
		可持续发展 (6')	6
	满意度 (6')	社会公众、服务对象或政府的满意度	5.9
总分			98.4

评价得分为 98.4 分、绩效级别为“优”。

四、绩效评价指标分析

宣州区公开发行人地方政府债券新增债券资金暨宣州区农田水利“最后一公里”建设项目，综合评价一级指标得分见下图、二级指标得分见下表：



二级指标得分表		
一级指标	二级指标	最终得分
决策（5'）	项目立项（3'）	3
	资金投入（2'）	2
管理（25'）	预算管理（2'）	2
	资金管理（10'）	10
	资产管理（5'）	4.5
	组织实施（8'）	8
产出（40'）	产出数量（10'）	10
	产出质量（10'）	10
	产出时效（10'）	9

	产出成本 (10')	10
效益 (30')	实施效益 (24')	24
	满意度 (6')	5.9
总分		98.4

(一) 项目决策情况

决策方面满分 5 分，评价得分 5 分。

1、其中项目立项满分 3 分，评价得分 3 分，项目建设按照《安徽省农田水利“最后一公里”建设五年行动计划》《安徽省农田水利“最后一公里”专项规划（2018—2022 年）》的相关要求。

2、资金投入满分 2 分，评价得分 2 分。申请使用债券资金与项目性质、内容合规、匹配。

(二) 项目管理情况

管理方面满分 25 分，评价得分 24.5 分。

1、其中预算管理满分 2 分，评价得分 2 分，项目资金预算管理全额覆盖整个项目，债券支出纳入公共预算管理，覆盖率为 100%。

2、资金管理方面满分 10 分，评价得分 10 分。其中资金使用合规性满分为 5 分，评价得分 5 分，在项目过程中符合国家财务管理制度及债券资金管理文件规定，有完整的审批过程及手续，未存在截留、挪用、挤占等情况。资金支出进度方面满分为 5 分，

评价得分 5 分，截止绩效评价日，2021 年一般债资金已全部使用。

2、资产管理方面满分 5 分，评价得分为 4.5 分。该项目完成后对建成的泵站等未进行相应的确权登记和固定资产备案工作。按照安徽省农业农村厅皖农建函（2020）193 号文件“继续探索创新小型水利工程建设管护模式，及时开展工程确权登记工作，做到工程投资主体明确、产权关系清晰、管护职责落实”的要求。

3、组织实施方面满分 8 分，评价得分 8 分。

（三）项目产出情况

产出方面。满分 40 分，评价得分 39 分。

1、其中产出数量方面满分 10 分，评价得分 10 分，该项目四个实施点：朱桥、古泉、养贤、狸桥镇 2020 年农田水利“最后一公里”工程已全部完成。

2、产出质量方面满分 10 分，评价得分 10 分，2020 年农田水利“最后一公里”工程建设四处实施点均符合规划设计，质量满足规范要求，通过区级验收。

3、产出时效方面满分 10 分，评价得分 9 分，2020 年农田水利“最后一公里”工程建设四处实施点的项目实际开工及完工时间晚于计划开工及完工时间，且实际完成时间比计划完成时间延长。

4、产出成本方面满分 10 分，评价得分 10 分。宣州区 2020

年度农田水利“最后一公里”建设项目，因四个乡镇未上报全部建设成本，只有财政资金实际使用情况，所以成本节约率为计划财政投资与实际财政资金投入按公式计算得出。①古泉镇项目财政资金 840.00 万元，其中一般债 239.24 万；②狸桥镇项目财政资金 1213.00 万元，其中一般债 720.02 万元；③养贤乡项目财政资金 1587.00 万元，其中一般债 439.29 万；④朱桥乡项目财政资金 1213.00 万元，其中一般债 556.95 万；（一般债中：2020 年最后一公里项目设计费为 44.5 万元），截止绩效评价基准日项目已完成投资为 4270.87 万元，该项目成本节约率为 12%。

（四）项目效益情况

实施效益方面。满分 24 分，评价得分 24 分。满意度方面。满分 6 分，评价得分 5.9 分。

1、其中经济效益方面满分 6 分，评价得分 6 分，该项目的实施使项目区灌排条件的改善有利于提高劳动效率，改善环境，提高受益区域水面及早地的承包费，增产增收。

2、社会效益方面满分 6 分，评价得分 6 分，工程完工后灌排条件的改善有利于农业经济持续增产提效。促进农村经济发展；对新农村建设起到了示范和推动作用。

3、生态效益方面满分 6 分，评价得分 6 分，该项目完工后对水土环境的改善和良性循环，改善了农田生态环境，生态效益得到提高。

4、可持续发展方面满分 6 分，评价得分 6 分，项目区的建成

对新农村建设起到了示范和推动作用。

5、满意度方面满分 6 分，评价得分 5.9 分，通过对项目周边 12 名群众进行调查，11 名群众对于项目的实施效果很满意，1 位群众认为满意。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1、该项目是宣城市宣州区农业农村局所进行的宣州区农田水利“最后一公里”建设项目，该项目的建设加快了补齐农田水利基础设施发展滞后的短板。项目效果显著，朱桥乡经疏浚治理的水面清澈明快，水面承包费飙升至 800 元每亩以上，而一路之隔的未经治理的水色浑浊、宛若酱油；狸桥镇经沟渠工程改造后，一千多亩旱地承包费迅速涨到 300 元每亩以上，烟叶种植青翠葱茏，丰收在望。

2、该项目优先选择安排狸桥、古泉、养贤及朱桥乡镇涉及贫困村的片区进行实施建设，其所在乡镇的村积极性高、组织能力强，奠定了宣州区 2020 年度农田水利“最后一公里”建设项目顺利完成的基础。

3. 宣城市宣州区农业农村局能按照项目要求开展项目实施工作。

（二）存在问题及原因分析

1、项目管理方面：按照安徽省农业农村厅皖农建函（2020）

193 号文件“继续探索创新小型水利工程建设管护模式，及时开展工程确权登记工作，做到工程投资主体明确、产权关系清晰、管护职责落实”的要求，该项目完成后对建成的泵站等未进行相应的确权登记和固定资产备案工作。

2、项目产出方面：2020 年农田水利“最后一公里”工程建设四处实施点的开工及竣工时间与施工进度滞后。主要原因是：施工方案设计研究过程中未综合考虑各方面因素，对项目的进度监管不严格。

六、下一步改进建议

结合项目的总体目标及建设内容，从项目政策、部门管理、项目管理等多个角度，提出加强和改进管理的建议：

（一）水利工程建设是效益长期的工程，因此要抓好管理人员的业务培训，提高管理人员的业务水平，要抓好工程建设中的新技术的推广应用工作，让农田水利建设与日益发展的农业生产和人民生活相适应，使水利项目都能充分发挥效益，服务于民。

（二）按验收意见，补缺补差，全面达到设计要求。设计方案尽可能的在开工前征求受益群众的意见，更臻完善。全面加强农田水利工程的后期管理和维护。

（三）强化宣传、营造氛围，可以加强农田水利“最后一公里”后续建设的宣传力度，为项目营造一个良好的舆论氛围，促进农田水利“最后一公里”后续建设完善的健康发展。

七、附件

- 1、地方政府一般债券项目事后绩效评价指标体系
- 2、宣州区农田水利“最后一公里”建设项目事后绩效评价评分表
- 3、项目现场照片

江苏源合会计师事务所有限公司

二〇二一年六月三十日



附件一：

地方政府一般债券项目事后绩效评价指标体系框架

指标说明		
一级指标	二级指标	指标解释
决策 (5')	项目立项 (3')	项目立项是否符合一般债券支持领域、前期各项准备工作是否充分、材料是否符合要求。
	资金投入 (2')	项目申请债券额度是否经过科学论证，年度发行债券数额与年度目标是相适应的，用以反映和考核项目申请债券额度的科学性、合理性情况。
	预算管理 (2')	一般债券收支、还本付息及专项收入纳入公共预算管理情况。
	资金管理 (10')	项目资金使用是否按规定用途使用，是否反映符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
管理 (25')	资金管理 (5')	资金使用合规性(5')
	资金管理 (5')	资金支出进度(5')
	资产管理 (5')	资产管理合规性
	组织实施 (8')	项目实施规范性
指标说明		
评价要点： ①是否符合一般债券支持领域和方向，是否进行事前绩效评估； ②项目立项、可研、用地、环评、开工许可等审批文件、材料是否符合相关要求。		
评价要点： ①申请使用债券资金是否经过科学论证； ②申请使用债券资金与项目性质、内容是否合规、匹配； ③申请债券额度测算依据是否充分，是否按照标准测算； ④申请债券额度是否与工作任务相匹配。		
预算覆盖率=（纳入公共预算管理资金/全部应纳入公共预算管理资金）×100%。		
评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理程序及有关规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否存在截留、挤占、挪用等情况。		
资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。		
评价要点：按项目建设进度拨款情况。		
评价要点：是否按相关规定履行项目竣工后资产备案和产权登记。		
评价要点： ①是否符合一般债券程序； ②项目收入、成本及预期收益是否合理； ③一般债券期限与项目期限是否匹配。		

产出 (40')	项目信息公开、信息管理系统使用等一般债券项目常态化信息情况。		评价要点： ①是否按照有关规定及时、规范公开项目有关信息； ②信息系统管理使用是否规范； ③对外部监督发现问题是否及时、有效地予以整改； ④其他财务、采购和管理工作是否合法合规。
	产出数量 (10')	实际完成率	实际完成率 = (实际形成资产数 / 计划形成资产数) × 100%。
	产出质量 (10')	质量达标率	质量达标率 = (质量达标产出数 / 实际产出数) × 100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准所能提供的公共产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。
	产出时效 (10')	完成及时性	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所需的时间。 计划完成时间：按照项目实施方案或相关规划完成该项目所需的时间。
	产出成本 (10')	成本节约率	建设成本节约率 = [(计划建设成本 - 实际建设成本) / 计划建设成本] × 100%。 实际建设成本：项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出（考虑债券资金闲置因素）。 计划成本：项目实施单位为建成项目计划安排的支出，一般以实施方案为准。
效益 (30')	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。		评价要点： ①通过项目的实施，促进了相关行业和相关企业的效益增长情况； ②通过项目支出项目的实施，提高有劳动效率，节约成本费用情况； ③通过预算支出项目的实施，降低了生产损耗，节能降耗增效。
	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。		评价要点： ①通过项目的实施，促进了行业和相关企业可持续发展，带动就业增长情况； ②通过项目的实施，提升了人们物质和文化生活水平； ③通过项目的实施，改善了生产、生活条件情况，方便了人们生活； ④通过项目的实施，增强了行业和相关企业的生产能力，缓解了因生产能力不足带来的矛盾。
	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。		评价要点： ①通过项目的实施，项目区域及周边的环境明显得到了改善； ②通过项目的实施，减少污染物的排放，周边环境得到了较好整治； ③通过项目的实施，进一步提升资源综合利用率的综合利用率，节约了能源； ④通过项目的实施，提高了劳动效率，达到节能减排的效果。

		通过项目的实施和后续运行成效发挥，对国家战略规划、行业发展的可持续性影响情况。	评价要点： ①项目交付运营后，项目主管部门或项目单位是否建立健全了运营管理体制、机制或办法，以保证项目运营的可持续性； ②通过项目的实施，促进了行业和相关企业的可持续发展； ③通过项目的实施，对促进国家战略规划发展，提高相关企业的市场竞争力。
满意度 (6')	社会公众、服务对象的满意度	通过对社会公众、服务对象或政府相关部门的调查走访，获取对项目实施效果的满意度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人；一般采取社会调查的方式。 评价要点： ①社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度； ②对相关政策建议的评价。

附件二：宣州区农田水利“最后一公里”建设项目事后绩效评价评分表（一般债）

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价依据	最终得分	备注
决策 (5')	项目立项 (3')	立项依据充分性及程度规范性	项目立项是否符合一般债券支持领域、前期各项准备工作是否充分、材料是否符合相关要求。	评价要点： ①是否符合一般债券支持领域和方向，是否进行事前绩效评估； ②项目立项、可研、用地、环评、开工许可等审批文件、材料是否符合相关要求。	《安徽省农业农村厅关于下达2020年度安徽省农田水利“最后一公里”建设任务的通知》皖农建函【2020】193号； 安徽省水利厅关于印发《安徽省农田水利“最后一公里”专项规划》的通知（皖水农[2017]127号）。	3	
	资金投入 (2')	申请额度与需要的匹配度	项目申请债券额度是否经过科学论证，年度发行债券数额与年度目标是是否相适应，用以反映和考核项目申请债券额度的科学性、合理性情况。	评价要点： ①申请使用债券资金是否经过科学论证； ②申请使用债券资金与项目性质、内容是否合规、匹配； ③申请债券额度测算依据是否充分，是否按照标准测算； ④申请债券额度是否与工作任務相匹配。	申请使用债券资金与项目性质、内容合规、匹配； 申请债券额度测算依据充分，按照标准测算； 申请债券额度与工作任務相匹配。	2	
	预算管理 (2')	预算覆盖率	一般债券支出纳入公共预算管理情况。	预算覆盖率=(纳入公共预算管理资金/全部应纳入公共预算管理资金)×100%。	债券支出全部纳入公共预算管理，预算覆盖率为100%。	2	
管理 (25')	资金合规性 (5')	资金使用是否按规定使用，是否符合规定的财务管理制项目资金用途使用，是否符合规定，相关的财务管理制度是否以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合一般债券投向的规定及项目有关批复规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用等情况。	①符合国家财经法规和财务管理规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合债券投向的规定及项目有关批复规定的用途； ④未存在截留、挤占、挪用等情况。		5	
	资金支出进度 (5')	资金支出进度情况 (1分)	资金支出进度=(实际支出债券资金/项目债券资金总额)×100%。	评价要点：按项目建设进度拨款情况。	(2000万/2000万)*100%	1	
			资金拨付和支出进度与		资金支出拨付和支出与项目建设进度	4	

		项目建设进度匹配情况 (4分)	相符		
资产管理 (5')	资产管理合规性	项目竣工后资产备案和产权登记情况。	评价要点:是否按相关规定履行项目竣工后资产备案和产权登记。	4.5	按照安徽省农业农村厅皖农建函(2020)193号文件“继续探索创新小型水利工程建设管护模式,及时开展工程确权登记工作,做到工程投资主体明确、产权关系清晰、管护职责落实”的要求,该项目完成后对建成的泵站等未进行相应的确权登记和固定资产备案工作。
	项目实施规范性	按计划还本付息执行情况(4分)。	评价要点: ①是否符合一般债券程序; ②项目收入、成本及预期收益是否合理; ③一般债券期限与项目期限是否匹配。	4	符合一般债券程序。
产出数量 (10')	项目实施规范性	项目信息公开、信息系统使用等一般债券项目常态化情况(4分)。	评价要点: ①是否按照有关规定及时、规范公开项目有关信息; ②信息系统管理使用是否规范; ③对外部监督发现问题是否及时、有效地予以整改; ④其他财务、采购和管理工作是否合法合规。	4	符合规定。
	实际完成率	项目实施实际形成的资产与计划形成资产数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际形成资产数/计划形成资产数)×100%。	10	朱桥、古泉、养贤、狸桥镇2020年农田水利“最后一公里”工程已全部完成。
产出 (40')	产出数量 (10')	项目完成的质量达标率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。	10	朱桥、古泉、养贤、狸桥镇2020年农田水利“最后一公里”工程验收完成,符合规划设计,质量满足规范要求,完成了上级下达的建设任务。

				或其他标准而设定的绩效指标值。			
产出时效 (10')	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时度目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目的实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施方案或相关规定完成该项目所需的时间。			9	①古泉镇水利工程施工进度安排2020年10月开工,2021年3月完工,工程于2020年12月25日开工建设,2021年7月14日完工;②朱桥镇水利工程施工进度安排2020年10月开工,2021年3月完工,工程于2020年12月18日开工建设,2021年12月10日完工;③狸桥镇水利工程施工进度安排2020年10月开工,2021年3月完工,工程于2021年1月5日开工建设,2021年9月27日完工。④养贤镇水利工程施工进度安排2020年10月开工,2021年3月完工,工程于2020年12月24日开工建设,2021年6月22日完工。
产出成本 (10')	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	建设成本节约率=[(计划建设成本-实际建设成本)/计划建设成本]×100%。 实际建设成本:项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出(考虑债券资金闲置因素)。 计划成本:项目实施单位为建成项目计划安排的支出,一般以实施方案为准。	①古泉镇项目财政资金840.00万元,其中一般债239.24万;②狸桥镇项目财政资金1213.00万元,其中一般债720.02万元;③养贤乡项目财政资金1587.00万元,其中一般债439.29万;④朱桥乡项目财政资金1213.00万元,其中一般债556.95万;(一般债中:2020年最后一公里项目设计费为44.5万元),截止绩效评价基准日项目已完成投资为4270.87万元,该项目成本节约率为12%。		10	

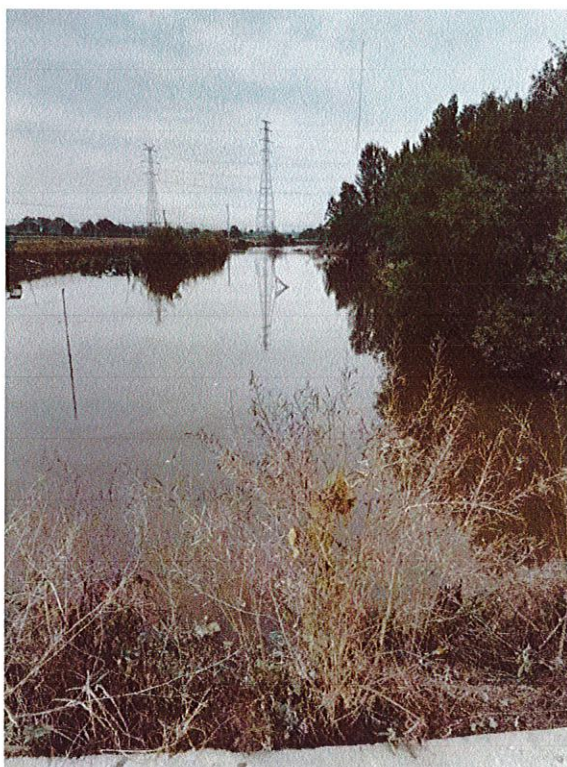
效益 (30')	实施效益 (24')	经济效益 (6')	项目实施对经济发展所 带来的直接或间接影响 情况。	评价要点： ①通过项目的实施，促进了相关行业和 相关企业效益增长情况； ②通过项目支出成本费用的实施，提高有劳 动效率，节约支出项目的实施，降低了生 产损耗，节能降耗增效。	该项目的实施使项目区灌溉条件的改 善有利于提高劳动效率，改善环境，增产 增收。	6	
		社会效益 (6')	项目实施对社会发展所 带来的直接或间接影响 情况。	评价要点： ①通过项目的实施，促进了行业和相关 企业可持续发展，带动了就业增长情况； ②通过项目的实施，提升了人们物质和 文化生活水平； ③通过项目的实施，改善了生产、生活 条件情况，方便了人们生活； ④通过项目的实施，增强了行业和相关 企业的生产能力，缓解了因生产能力不 足带来的矛盾。	工程完工后社会效益和生态效益明显， 灌溉条件的改善有利于农业经济持续 增产提效。促进农村经济发展；对新农 村建设起到了示范和推动作用。	6	
		生态效益 (6')	项目实施对生态环境所 带来的直接或间接影响 情况。	评价要点： ①通过项目的实施，项目区域及周边的 环境明显改善得到了改善； ②通过项目的实施，减少污染物的排 放，周边环境得到了较好整治； ③通过项目的实施，进一步提升了资源综 合的利用率，节约了能源； ④通过项目的实施，提高了劳动效率， 达到节能减排的效果。	水土环境的改善和良性循环，改善了农 田生态环境，生态效益得到提高。	6	
		可持续影响 (6')	通过项目的实施和后续 运行成效发挥，对国家战 略规划、行业发展的可持 续影响情况。	评价要点： ①项目交付运营后，项目主管部门或项 目单位是否建立健全了运营管理体制、 机制或办法，以保证项目运营的可持续 性； ②通过项目的实施，促进了行业和相关 企业的可持续发展； ③通过项目的实施，对促进国家战略规 划发展，提高相关企业的市场竞争力。	为项目区农业生产和农村生活有着持 续的助推示范作用。	6	
	满意度 (6')	社会公众、服务 对象或政府的满 意度	通过对社会公众、服务 对象或政府相关部门人 员的调查走访，获取对项 目实施效果的满意度。	评价要点： ①社会公 众或服务对象对项目实施效 评价要点： ①社会公 众或服务对象对项目实施效	调查 12 人，满意 11 人，基本满意 1 人	5.9	

项目现场照片





朱桥乡经疏浚治理的水面



朱桥乡旁未经治理的水面