

安徽省村庄规划编制技术指南

(试行)

安徽省自然资源厅

2020 年 4 月

前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号），指导和规范村庄规划编制工作，提高规划编制针对性、科学性和可操作性，安徽省自然资源厅根据相关法律法规、政策和技术标准，在广泛听取意见基础上，研究制定了《安徽省村庄规划编制技术指南》（试行）。主要包括5部分：总体要求、术语和定义、分类发展指引、规划内容、成果要求。

本指南由安徽省自然资源厅负责管理和解释。执行过程中如有意见或建议，请寄送至安徽省自然资源厅国土空间规划处（合肥市黄山路619号，邮编：230088）。

组织单位：安徽省自然资源厅

主编单位：安徽省土地勘测规划院（安徽省土地开发复垦整理中心）

参编单位：安徽建筑大学、安徽省城乡规划设计研究院、安徽省城建设计研究总院股份有限公司、合肥工业大学设计院（集团）有限公司

主要起草人：王栋、徐涛松、张明锋、左光之、金磊、汪树群、卢凯、兰春、古谷、刘邦瑞、孙勇、刘天天、吴问琦、杜威、

刘海莉

主要审查人：黄发儒、王辉、江莹、王刚、黄莲、张志允、
吴运法、刘复友、程堂明、王梅

目录

1	总体要求	1
1.1	适用范围	1
1.2	规划期限	1
1.3	规划范围	1
1.4	规划原则	1
2	术语和定义	2
3	分类发展指引	2
4	规划内容	3
4.1	村庄发展职能（定位）与目标	4
4.2	空间总体布局及用途管制	5
4.3	国土空间生态修复	7
4.4	历史文化保护及特色风貌	7
4.5	基础设施和公共服务设施	8
4.6	产业发展	10
4.7	农村住房	10
4.8	村庄安全和防灾减灾	12
4.9	人居环境整治	12
4.10	近期实施项目	12

5 成果要求	12
5.1 成果形式.....	12
5.2 村民公示版.....	12
5.3 报批备案版.....	13
附录 A 基础资料收集参考	16
附录 B 驻村详细调查要点.....	18
附录 C 村庄规划指标参考.....	24
附录 D 村庄规划管制规则参考格式.....	25
附录 E 规划用途分类	27
附录 F 规划文本表格	30
附录 G 规划图件制图要求	33
附录 H 规划数据库建设要求	43
附录 I 数据库成果汇交要求.....	49
附录 J 数据库成果质量要求.....	52
附录 K 参考资料清单.....	55

1 总体要求

1.1 适用范围

本指南适用于安徽省域范围内城镇开发边界外村庄规划的编制。

除符合本指南外，村庄规划编制应同时符合国家和地方现行的法律、法规、技术标准和规范。各市、县自然资源和规划主管部门可根据实际需要，依据本指南，增加、细化有关内容，制定技术细则。

1.2 规划期限

规划远期到 2035 年，各地可结合实际确定近期规划年限，近期一般为 3-5 年。

1.3 规划范围

规划范围为村域全部国土空间，各地可结合地方实际，以一个或几个行政村为单元编制村庄规划。

1.4 规划原则

坚持多规合一，符合上位规划要求，与相关专项规划相衔接。

坚持生态保护优先，集约节约资源，促进绿色发展和高质量发展。

坚持以村民为中心，强化公众参与，充分反应村民诉求，满足村民对美好生活的向往。

坚持尊重自然，传承历史文化，突出乡村风貌和地域特色。

坚持立足实际，因地制宜，分类编制，详略得当。

2 术语和定义

中心村：具有一定人口规模，公共设施配置较为齐全，兼为周边服务的居民点。

生态保护红线：在自然生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的陆域、水域等区域。

永久基本农田保护区：为对永久基本农田进行特殊保护和管理划定的区域。

永久基本农田储备区：为提高重大建设项目用地审查报批效率，做到保质保量补划落地，在永久基本农田之外划定其他质量较好的耕地区域。

村庄建设边界：村庄建设区范围边界。

乡村历史文化保护线：为保护传统整体风貌、文物古迹、历史建筑、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产、文物地下埋藏区、遗迹等乡村历史文化资源划定的保护界线。

灾害影响范围和安全防护范围：洪涝、地质灾害等灾害易发区及其缓冲区的范围，包括行蓄洪河道、地质灾害易发区、矿产采空区等区域及其外围区。

规划重点区域：根据村庄发展和建设需要，规划期内需要建设的中心村、新扩建居民点以及重点打造的农业园区、旅游景区等区域。

3 分类发展指引

按照发展趋势，行政村分为特色保护类、城郊融合类、搬迁

撤并类、集聚提升类、其他类五种类型，具体划分标准见《安徽省村庄规划编制工作指南》（试行）。

1) 特色保护类

规划应重点保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，突出特色空间的品质设计。

2) 城郊融合类

规划应重点考虑城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

3) 搬迁撤并类

规划应严格限制新建、扩建活动，鼓励进行生态保护与修复、建设用地增减挂钩、土地复垦、工矿废弃地复垦利用、采煤塌陷区综合治理等项目安排和生态公益林建设。

4) 集聚提升类

规划应重点确定村庄发展方向、推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌。

5) 其他类村庄

应在县、乡镇国土空间规划中明确其他类村庄国土空间用途管制规则和建设管控要求，满足村民建房、人居环境整治等建设需要。

4 规划内容

村庄规划内容分为基本内容与可选内容，详见表 1。

根据村庄类型、发展导向、村民意愿等实际情况，可丰富规

划内容，增加文化繁荣、文化创意、休闲旅游、特色产业发展、乡村风貌、乡风文明、村庄整治、绿化景观建设等方面用地保障和空间布局的内容；在编制村庄规划过程中，应坚持以人为本，更加注重适应村民生产生活的规划设计安排(如:农机机库场地、农产品晾晒场所、村民办事聚会场所、搬迁后集中建房群众的菜园地和集中养殖区安排、健身场所等)。

表 1 村庄规划内容一览表

规划内容			特色保护类村庄	城郊融合类村庄	集聚提升类村庄	搬迁撤并类村庄	其他类村庄
主要内容	村庄规划发展职能（定位）与目标		●	●	●	●	在县、乡镇国土空间规划中明确国土空间用途管制规则和建设管控要求，实现村庄规划管理全覆盖。
	国土空间布局及用途管制		●	●	●	●	
	国土空间生态修复	生态保护修复	●	●	●	●	
		国土综合整治	●	●	●	●	
	历史文化及特色风貌保护	历史文化保护	●	○	○	○	
		特色风貌	●	○	○	○	
	基础设施和公共服务设施	道路交通	●	●	●	○	
		公共服务设施	●	●	●	○	
		公用设施	●	●	●	○	
	产业发展		○	●	●	○	
	农村住房	宅基地布局	●	●	●	○	
		住房设计	○	○	○	○	
	村庄安全和防灾减灾		●	●	●	○	
人居环境整治		●	●	●	○		
近期实施项目		●	●	●	●		
●指基本内容、○指可选内容							

4.1 村庄发展职能（定位）与目标

按照上位规划要求和村庄类型，结合村庄资源禀赋、经济社会发展条件等因素，明确村庄发展职能（定位），制定村庄发展、

国土空间开发保护、人居环境整治目标，确定具体规划指标，细化落实上位国土空间规划安排，具体参考附录 C。

4.2 空间总体布局及用途管制

对村域内国土空间进行统筹安排，确定规划用途，制定国土空间用途管制规则。

4.2.1 保护空间

依据上位国土空间规划，落实生态保护红线、永久基本农田、各类自然保护地、生态公益林等禁止或限制开发建设的区域，对接永久基本农田储备区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区、历史文化名村和传统村落保护发展规划等成果，明确耕地、林地、水域、湿地等生态保护空间和历史文化及特色风貌保护空间。

4.2.2 开发空间

在村庄建设边界内，统筹住房布局、产业发展、道路交通、公共服务设施、公用设施、防灾减灾、历史文化及特色风貌保护等内容，划定农村住宅、产业、道路交通、公共设施、公用设施等各类建设用地空间。对一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质，作为留白用地¹。

村庄建设用地测算标准：规划人均村庄建设用地面积²应按表 2 的规定综合确定。

注1：即规划空间留白，计入建设用地总规模，有建设用地空间位置，但未明确具体用途。

注2：按照农村户籍人口计算村庄建设用地面积；公共服务和公用设施用地面积要根据地方实际，结合常住人口和户籍人口统筹考虑。

表 2 规划村庄建设用地人均面积指标 (m²/人)

居民点类型		人均公共服务和 公用设施用地	人均道路交 通用地	人均村庄建设用地	
				新增建设	存量改造
城郊居民点、中心村		5.0-7.4	6.3-9.5	≤100.0	≤115.0
其他居民点	平原	3.3-5.0	5.7-9.9	≤113.0	≤125.0
	山区	4.5-6.5	5.9-8.9	≤100.0	≤115.0

村庄建设用地选址应符合专栏 1 要求，对于山区选址条件困难的地方，在保证安全，不违反法律法规的前提下，可以适当放宽选址条件，但应通过充分论证。确需在地质灾害易发区选址的，需进行地质灾害危险性评估。

专栏 1 村庄建设用地选址条件导引

- 1.应选址在地质条件较好、地势平坦开阔、环境适宜、阳光充足、空气流动、场地干燥、排水通畅，有适于建筑建设的地形、工程地质、交通条件的地段，避开地震地质塌裂、暗河、沼泽、洪涝、滑坡、山崩、非岩质的陡坡、突出的山嘴、孤立的山包、地下水位高、饱和砂层、软弱土层、软硬不均土层和容易发生砂土液化等自然、地基不稳和地质灾害易发地段以及风口、窝风等不良条件地区；
- 2.位于上位规划确定的村庄建设边界内；
- 3.应避开生态保护红线、永久基本农田、文物保护区；
- 4.应避开高压电线、长输天然气管道、输油管道、国防光缆等特殊保护设施；
- 5.选址与饮用水源保护区、历史建筑、铁路、公路、村庄道路、电力线、污染工业企业、易燃易爆场所、公用设施距离应符合有关规定；
- 6.在接近污染工业区、畜禽养殖场等污染源时，要选择常年主导风向的上风向和污染物排放上游，并按环保等法规规定间隔有必要的防护距离；
- 7.丘陵地区宜选择向阳、通风坡面，在可能情况下尽量接近水面和风景优美的环境。

4.2.3 用途管制规则

按照上位国土空间规划用途管制规则、现行法律法规及相关

政策,制定村庄国土空间用途管制规则,内容可参考附录 D 格式。

4.3 国土空间生态修复

4.3.1 生态保护修复

明确需要生态保护修复的区域,提出生态修复目标和整治任务,确定慎砍树、禁挖山、不填塘(湖)等管制措施,尽可能多地保留乡村原有的地貌、自然形态等,优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局,系统保护好乡村自然风光和田园景观。

4.3.2 国土综合整治

依据乡镇国土空间规划,统筹确定农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复等整治范围,将整治任务、指标和布局要求落实到具体地块,明确农田水利和生态修复工程布局。

4.4 历史文化保护及特色风貌

4.4.1 历史文化保护

深入挖掘历史文化资源,具有重要历史文化保护资源的村庄应划定乡村历史文化保护线,提出空间格局、传统街巷、文物古迹、历史建筑、历史环境要素、农业遗迹、灌溉工程遗产、地质遗迹、古树名木、非物质文化遗产的保护原则、措施、名录、修复方案和活化利用策略。

严格落实已划定的历史文化名村保护、传统村落保护范围等重要控制线,同时鼓励将有价值的文物古迹、传统建筑、农业遗迹等保护范围一并纳入乡村历史文化保护线。对于未列入历史文化名村保护和传统村落名录,但具有一定价值的历史文化保护资

源,应录尽录纳入历史文化和特色资源名录(内容参考附录 F.4)。

4.4.2 特色风貌

立足村庄所处自然环境、山水林田湖草空间格局特征,结合道路、建筑布局形态,提出整体风貌保护方案,挖掘凝练村庄自然、历史文化要素符号及传统建筑特色,延续村庄传统空间格局、街巷肌理和建筑布局,提出村庄景观风貌控制要求。明确铁路沿线、公路沿线、江河沿线及城镇周边、省界周边、景区周边等重点地段“显山露水”的整治措施。

4.5 基础设施和公共服务设施

4.5.1 区域设施

区域性的重要公共服务设施和道路交通、农田水利、给排水、能源、通信等各项基础设施,应按上位规划或专项规划要求进行落实。

4.5.2 道路交通

对外道路交通。落实县域、镇域道路交通布局安排,与过境公路、铁路充分衔接,确定道路等级、走向和用地安排。

村庄内部交通。优化村庄内部道路,在保证地面排水顺畅,尽量减少土石方量,满足消防安全的前提下,合理确定村内道路位置、宽度、材质等。消防车通行路面宽度应不小于 4 米³。根据村庄交通特点和发展需求,合理布置公共停车场、公交站台等设施。

注3: 引用自《农村防火规范》(GB50039-2010)

有旅游需求的村庄，根据实际需要和相关政策要求，加强旅游道路交通组织和交通设施的设计。

4.5.3 公共服务设施

依据人口规模、服务半径和村庄定位，合理确定管理、教育、文体、医疗卫生、社会福利、环境卫生、商业、物流配送、集贸市场等设施的布局 and 规模。公共服务设施鼓励在建筑条件允许前提下，尽可能利用闲置的既有建筑进行改造利用。有旅游需求的村庄可考虑配置相关文化旅游设施。

4.5.4 公用设施

农田水利设施：确定农田区域水源、输配水、排水、渠系建构筑物等水利配套设施布局 and 规模。

供水设施：确定水源、给水方式、供水规模、水质标准及工程设施布局 and 规模。

排水设施：确定雨污排放体制、污水处理方式，提出污水处理设施的建设标准、规模和布局。雨水应结合地形地势，因地制宜利用地表径流和沟渠就近排放，有条件的村可采用雨污分流制。

电力设施：确定用电量，电源及变配电设施的位置 and 规模。

通信设施：确定广播电视和网络通信覆盖目标及重要通信设施的位置。

环境卫生设施：确定生活垃圾分类减量具体措施、垃圾收集方式及公共厕所、垃圾站等环卫设施设置建设要求。

有需求的村庄可以增加编制供热、能源利用（含燃气、沼气、

太阳能等）等设施规划内容。

4.6 产业发展

结合相关政策，明确需清理腾退的闲置低效产业用地。合理安排产业用地规模和布局，明确产业用地用途、强度等要求。引导工业向城镇产业空间集聚，保障农村新产业新业态等产业用地空间。

4.7 农村住房

4.7.1 宅基地布局

按照上位规划确定的农村居民点布局、建设用地管控要求，根据宅基地选址条件、户均宅基地标准等，合理确定宅基地规模，划定宅基地建设范围。

专栏2 户均宅基地标准⁴

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1.城郊、农村集镇和圩区每户不得超过 160 平方米；2.淮北平原地区每户不得超过 220 平方米；3.山区和丘陵地区每户不得超过 160 平方米；4.利用荒山、荒地建房的，每户不得超过 300 平方米。 |
|---|

农村村民一户只能拥有一处宅基地，各市县可本着集约节约用地的原则，在不突破省级户均宅基地标准和村庄建设用地测算标准（详见本指南 4.2.2 开发空间部分）的前提下，合理制定符合地方实际的宅基地面积标准、人均村庄建设用地标准。

应根据水系、地形、道路、空间肌理、生产生活需要等因素，因地制宜进行宅基地选址及确定其布局形态，避免沿公路两侧单

注4：引用自《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》

排布置的“骑路”建房及排列单调呆板的“兵营式”布局现象。

4.7.2 住房设计

充分考虑当地村民生活习惯和建筑文化特色，在尊重村民意愿的前提下，对传统农村住房提出功能完善、风貌整治、再利用、安全改造等措施，并对新建住房提出层数、风貌等规划管控要求。

建造住房一般以2层为主，不得超过3层。城郊融合类村庄应在征求村民意见，经公示无异议的前提下，科学确定设计标准。对于具有传统风貌、历史文化保护特色的住房，应按相关规定进行保护和修缮。

农村住房建设风貌可参考专栏3，各地也可根据当地历史文化和地域特色制定地方建房风貌指引。住房建筑应加强地域传统建筑文化研究，在建筑形式、材质等方面体现地域特色性。不符合当地风貌要求的住房，宜适当进行改造。

专栏3 农村住房风貌指引

1.皖北片区住房建筑风貌宜采用敦实、质朴、方整形式，屋面坡度较平缓，与周边环境风貌协调，色彩搭配自然。

2.皖中片区住房建筑风貌宜采用多样形式，组合自由，与周边环境风貌协调，色彩搭配自然。

3.沿江片区住房建筑风貌应与村庄本底主要特征相协调，墙体色彩以浅白色为主，屋面坡度较大，以灰色为主，注重与圩区地形地貌融合。

4.皖西片区住房建筑风貌宜采用形式简洁流畅，墙体色彩以浅白色为主，屋面坡度较大，檐口挑檐较宽，以灰色为主，注重与山区自然风貌融合。

5.皖南片区住房建筑风貌总体为徽派建筑风格，在保持粉墙黛瓦整体风貌的基础上，尽量吸取传统徽派建筑元素，注重与整体地理人文环境相融合。

4.8 村庄安全和防灾减灾

综合考虑地质灾害、洪涝等隐患，划定灾害影响范围和安全防护范围，提出综合防灾减灾目标和农村建房安全管理要求，确定防灾减灾工程、设施和应急避难场所的空间分布和建设标准。

4.9 人居环境整治

综合考虑群众接受、经济适用、维护方便，根据不同村庄的特点，重点从空间布局、设施布置、风貌引导等方面明确整治要求、措施和具体建设内容⁵。

4.10 近期实施项目

提出近期急需推进的产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复、国土综合整治、历史文化保护、防灾减灾、农房改造建设和人居环境整治等项目，合理安排实施时序，制定近期建设项目（工程）表，明确项目类型、建设规模、用地面积和建设时限等。

5 成果要求

5.1 成果形式

规划成果可分为村民公示版和报批备案版。

5.2 村民公示版

村民公示版包括“两图一表一则”，分别为村域国土空间规划图、重点区域规划总平面图、近期建设项目（工程）表、村庄规划管制规则。

注 5：各地人居环境整治规划安排应优先参考最新文件。

1) 两图

村域国土空间规划图：包括国土空间规划用途、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围、重点建设项目（工程）、重要地块控制指标一览表等。并增加必要识别要素。

重点区域规划总平面图：包括规划重点区域内建筑、道路、绿化和设施等空间布局。多个重点区域规划总平面图可以分开编制，分别展示。

各地在满足以上要求的基础上，可创新公示版图纸表达方式，方便村民阅读理解。

2) 一表

近期建设项目（工程）表：包括各类近期建设项目（工程）名称、建设规模、用地面积、建设期限等内容。

3) 一则

村庄规划管制规则：包括各类空间管制要求、约束性指标和引导性规定等内容，参考附录 D。

5.3 报批备案版

报批备案版包括文本、图件、数据库和附件。

5.3.1 文本

文本一般包括以下内容：

1) 前言：简述村域概况，规划编制的目的、期限、依据和

规划任务；

2) 国土空间开发利用、保护、整治现状和特点：简述国土空间开发利用、保护、整治现状特点、主要问题；

3) 规划目标及策略：阐述上位规划要求和规划策略，明确村庄发展职能（定位）和目标；

4) 空间总体布局及用途管制：阐述国土空间布局总体安排和各类空间管制规则；

5) 重要国土空间规划安排：阐述国土空间生态修复、历史文化及特色风貌保护、基础设施和公共服务设施、产业发展、村庄安全和防灾减灾、农村住房与人居环境整治等方面的规划措施及空间布局、规模和建设标准等内容；

6) 近期建设项目：阐述近期建设项目建设内容、规模和时序安排等；

7) 附表：近期建设项目（工程）表、国土空间结构调整表、重要地块控制指标一览表。特色保护类村庄还应附历史文化和特色资源名录。附表应符合附录 F 的要求。

5.3.2 图件

必备图件包括村域国土空间现状图、村域国土空间规划图和重点区域规划总平面图。各地可根据需要增加编制其他图件。规划图件应直观地反映规划成果，通过不同的符号、颜色、注记等方式来反映专题要素。标明图名、图廓、地理位置示意图、指北针、比例尺、图例、制图单位和时间等。规划图件编制应符合本

指南附录 G 的要求。

5.3.3 数据库

规划数据库是规划成果数据的电子形式，包括规划文档、规划表格、规划图件的矢量数据和栅格数据及元数据等，有关内容应符合本指南附录 H 的要求。

数据库成果汇交数据内容、数据格式、数据组织应符合本指南附录 I、附录 J 的要求，质量评价达到合格标准。

数据库内容应与纸质的规划成果内容一致。

5.3.4 附件

附件一般包括调查问卷、调查分析报告、会议纪要、部门意见、专家论证意见、村民参与规划记录材料、村庄规划管制规则、村委会审议意见、村民会议或村民代表会议讨论通过的决议等相关材料。

附录 A 基础资料收集参考

(资料性附录)

表 A.1 村庄规划通用基础资料收集内容参考⁶

资料分类	主要内容
行政区划	区位、村域辖区、自然村分布情况、村庄发展过程、沿革等情况。
自然条件	气候气象、地形地貌、土壤、植被、水文、地质、自然灾害(如洪涝、地震、台风、地质灾害、雪灾冰冻)等情况。
国土资源利用	1. 地形图、遥感影像图、国土调查数据; 2. 土壤普查、耕地质量评价、国土动态遥感监测等; 3. 永久基本农田划定、永久基本农田储备区划定、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定等; 4. 农村集体建设用地和宅基地地籍调查资料; 5. 户均耕地、宅基地等情况,土地流转经营情况,村庄建设用地的利用变化和权属调整等情况。
资源禀赋	土地资源、森林资源、水资源、矿产资源、能源、生物资源等情况。
人口情况	近年户籍人口、户数和常住人口、非农业人口、劳动力年龄和就业构成、剩余劳动力流向等情况。
经济社会	1. 行政村主要和特色农产品产量、集体经营性收入、人均纯收入等情况; 2. 主要产业状况、产业结构、产业发展趋势等情况; 3. 基础设施建设、内外交通运输、基本公共服务设施配套建设、商业服务业、旅游业等情况。
生态环境	生态保护红线、生态建设和环境保护状况(包括土地污染、水土流失治理,环境监测、评估和设施建设等)、土壤污染状况详查等情况。
相关规划	1. 当地发展规划、上位国土空间规划,国土空间生态修复规划等规划成果; 2. 涉及本村的农业综合开发规划、产业规划、自然保护地规划以及林业、牧业、交通、水利、环保、旅游等相关部门涉及空间利用的规划成果;
相关政策文件	各级出台的促进乡村振兴的相关政策和管理制度等。

注6: 内容参考主要列明可能需要收集的资料内容,起到提示作用,规划编制过程中各地可以根据实际情况调整。

表 A.2 特色保护类村庄补充收集内容参考

资料分类	主要内容
景观资源	村落自然景观资源及人文景观资源，如山水田园、地质遗迹、古树名木、珍稀生物、名园巷道、驳岸码头等。
旅游资源	历史文化名村、传统村落、文化公园、地质公园、湿地公园、文物保护单位等。
物质文化遗产	历史文物、历史建筑、人类文化遗址等，如：古建筑、古遗址、古墓葬、近现代重要史迹及代表性建筑、石窟寺及石刻等。
非物质文化遗产	历史人物、故事传说、宗祠祭祀、民俗活动、礼仪节庆、传统表演艺术、手工技艺和传统名食等。
其他特色资源	地方特色产品、无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志等。

附录 B 驻村详细调查要点

(资料性附录)

B.1 驻村详细调查步骤

为充分掌握当地资料，村庄规划编制技术人员应驻村详细调查，分为以下五个步骤：调查准备、行政村情况调查统计、居民点情况调查统计、村民调查、补充调查。

B.2 驻村详细调查内容

B.2.1 调查准备

收集好村庄地形图、遥感影像图和最新全国国土调查数据、集体土地所有权、农村土地承包经营权、农村集体经营性建设用地和宅基地使用权确权登记成果、村庄基本情况、相关规划等基础资料，初步确定调查的方向并设计好统计表格（包括行政村情况调查统计表、居民点情况调查统计表）、村民调查问卷。

B.2.2 行政村情况调查统计

采用实地踏勘、查阅文献、访谈、专项统计等多种调查有机结合的方式开展行政村情况调查统计，填写行政村情况调查统计表和绘制村域国土空间现状图草图。草图主要表达土地利用现状、交通、基础设施、公共服务设施、产业、历史文化资源、特色资源的分布情况。行政村情况调查统计表参考表 B.1。

B.2.3 居民点情况调查统计

采用实地踏勘、遥感解译、查询资料、专项统计等多种调查

方式对最新全国国土调查数据中村庄建设用地图斑（涉及多个村民组的可以分开）开展居民点情况调查统计，内容包括人口情况、住房情况、基础设施情况、搬迁意愿等。居民点情况调查统计表参考表 B. 2。

B.2.4 村民调查

采用入户调查的方式调查农户农业生产、非农业收入、土地权属变化、村民土地利用行为和主要意愿。重点关注村民对村域发展、农房建设、生产生活、生态保护、历史文化等方面的想法、存在的问题和意见建议。有效调查问卷比例应达到充分掌握村庄规划所需信息的程度，具体比例由市县自行制定。调查问卷参考表 B. 3。

B.2.5 补充调查

在规划编制过程中，有针对性的对重点问题和内容，开展必要的补充调查。

特色保护类村庄在上述调查基础上，进一步加强村庄特色资源调查，主要包括景观资源、旅游资源、物质文化遗产、非物质文化遗产等方面调查。

表 B.1 行政村情况调查统计表

行政村名称：		本村的地势：平原浅山区 深山区	
本村隶属于 县（市）镇（乡） 包含村名组名称：			
区位 情况	距离县政府所在地	千米	距离乡镇政府所在地
	距最近高速路出入口	千米	距离最近省道
经济 状况	村民人均年收入： 元		
	大宗作物种植种类、面积： 作物种类 1： 面积：	特色作物种植种类、面积： 作物种类 1： 面积：	
产业 状况	主要农林牧渔产品：		
	特色农产品、农产品地理标志：		
	集体经营性建设用地面积：	亩	土地流转面积：
	设施农业面积：	亩	规模化畜禽养殖用地：
	乡村旅游：		
人口 情况	户籍人口：	户 人	外出工作户籍人口：
	不在本村户籍的寄住人口： 人		
交通情 况	道路 1：道路名称 ，属于 等级道路，路长米，宽度米，材质，使用现状； 户户通路通常宽度米，材质，使用现状。		
基础设 施	设施 1：设施名称 ，建设规模，建设标准，使用现状；		
公共服 务设施	设施 1：设施名称 ，建设规模，建设标准，属于风貌，使用现状；		
历史文 化资源	资源 1：资源名称 ，资源类型 ，资源重要性 ，现状 ； 历史名人 1：名人姓名 ，所处时代 ，名人事迹 ，现存遗迹 ；		
特色资 源	资源 1：资源名称 ，资源类型 ，资源重要性 ，现状 ；		
生态修 复潜力	待山水林田湖草生态修复空间面积：		亩
	待国土综合整治面积：		亩
	待矿山生态修复面积：		亩
	其他待整治和修复面积：		亩
风貌特 征			

注：要针对村庄实际设计统计表格，各地可在本统计表格内容基础上增减，必填。

表 B.2 居民点情况调查统计表

居民点名称：		居民点面积（公顷）：	居民点涉及村民组名称：
人口 情况	户籍人口： 户 人		
	关于人口情况的特别说明： 数据年份：		
住房	住宅形式：传统平房（1层） 户，低层楼房（2-3层） 户，楼房（4层以上） 户 住宅结构：一户一宅 户，一户多宅 户 住宅类型：独户住宅 户，集中社区居住 户 新旧程度：30年以上 户，20-30年 户，10-20年 户，10年以下 户 传统农房：具有传统风貌的农房 处		
基础 设施	内部道路情况：宽度 米		道路硬化：沥青路 水泥路 砂石路 无
	城乡公交：有城乡公交经过 无		停车设施：有 无
	能源设施：天然气 沼气 无		供水设施：有集中供水 无
	污水设施：有污水收集处理设施 无		公共厕所：有 无
	垃圾收集设施：有垃圾收集设施 无		电信设施：通宽带 不通宽带
	基础设施情况的特别说明：		
搬迁 意愿	是否有搬迁意向：不搬迁 搬迁（希望搬迁到 居民点周边）		
风貌 特征			
注：本表须逐栏填写，没有或无法了解该情况时可画×；有选择的栏目，在肯定处画○。			

注：要针对村庄实际设计统计表格，各地可在本统计表格内容基础上增减，每个居民点必填。

表 B.3 村民调查问卷

镇（乡）行政村村民组门牌号 编号：

调查时间： 调查人：联系号码：

1、请问您家有几口人？有几人在外地务工？务工工种？

答：我家有口人，人在外务工，务工工种是。

2、请问您主要收入来源？（在答案前□内勾选，可以多选；○只能单选，下同）

答：主要收入来源（选择不超过 3 项）：

□农业林产收入□牲畜产品收入□水产养殖收入□外出务农、务工收入

□经商收入□本地就业、务工或经商收入□出租土地/设备/房屋□社会保障收入

□其他收入。

3、请问家庭承包耕地是否流转？（选择不超过 3 项）

答：若是，流转方式：□转让□出租□互换□入股□抵押□其他_____，

流转面积_____亩，流转年，转让/转租费用是_____元/年.亩，

转让给：□本村村民□外村村民□村集体□种养大户□农业企业□其他_____。

若否，将来是否有意愿转让：○是○否，意愿转让价格是_____元/年.亩。

4、请问您家的房子是哪年建成的？建筑面积多大？房子的结构是？

答：我家的房子是_____年建成的，房子建筑面积_____平方米，

房子结构：○砖木○砖混○钢混○简易○其他_____。

5、您希望新建什么样式的房子？

答：我希望新建○平房○排屋○楼房○高层○其他_____。

我希望新建○有围院○无围院的房子。

6、请问您对现在住的房子感觉用起来方便吗？

答：我家房子现在用起来○方便○不方便；

不方便的地方主要是□院子□客厅□卧室□厨房□厕所□其他_____；（选择不超过 3 项）

不方便的原因是_____。

7、请问您家 5 年内有没有新建或翻修房屋计划？

答：○没有○有，翻修房屋○有，在原址新建○有，到附近建设

○有，到乡镇政府所在地建设○有，到县城或其他城市购买房屋○其他_____

8、请问您家 5 年以上更长的时间，有没有新建房屋计划？

答：○没有○有，翻修房屋○有，在原址新建○有，到附近建设

○有，到乡镇政府所在地建设○有，到县城或其他城市购买房屋○其他_____

9、请问您感觉近年村庄发展较好的领域包括哪些方面。（选择不超过 3 项）

答：☐经济发展☐教育设施☐医疗设施☐文化体育设施☐住房建设

☐垃圾收集处理设施☐污水收集处理设施☐水电路气等基础设施

☐村庄风貌和环境☐农田基础设施☐其他_____

10、请问您感觉现在的生活还有哪些不方便的地方？（选择不超过 5 项）

答：☐交通不方便☐道路硬化不足☐经常停水停电☐购物不方便☐缺少体育活动场所

☐缺少综合性文化服务中心☐缺少图书室☐不通互联网络☐手机信号不好

☐距离幼儿园较远☐下雨后容易积水☐没有公共厕所☐其他_____

11、请问您感觉现在的村庄建设环境还有哪些不足的地方？（选择不超过 3 项）

答：☐建筑样式不漂亮☐村里绿化少☐没有扔垃圾的地方☐路上比较脏

☐沟塘水比较脏☐乱搭乱建比较多☐乱停车☐其他_____

12、请问您感觉现在的村庄还需要增加哪些服务设施？（选择不超过 5 项）

答：☐晒场☐篮球场☐棋牌室☐图书室☐小花园☐卫生所☐商店☐幼儿园

☐客运车停靠站☐停车场☐其他_____

13、请问您认为村里适合发展什么产业？（选择不超过 3 项）

答：☐种植☐养殖☐休闲农业☐观光旅游☐工业☐其他_____

14、您认为村庄规划迫切需要解决哪些问题？（选择不超过 3 项）

答：☐改变土地浪费现象☐建设新农民住宅☐配套公共服务设施☐完善道路建设

☐发展现代农业与休闲旅游业☐加强环境卫生治理☐增加文化活动场所

☐其他

15、请问您对村庄发展建设还有其他的意见和建议吗？

答：_____

附录 C 村庄规划指标参考

(资料性附录)

结合村庄发展职能（定位）和村民自治管理权能，为落实上位规划安排的永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界和各类规划控制指标，从目标、效率和质量三个方面明确细化落实的相关指标。

C.1 目标指标参考

细化落实上位规划永久基本农田保护面积、耕地保有量、生态保护红线面积等指标，如水田保有量、生态公益林面积等，各地可根据实际需要选择和增设指标。

C.2 效率指标参考

围绕节约集约用地和提高用地效益设定效率指标，如户均宅基地、人均村庄建设用地等，各地可根据实际需要选择和增设指标。

C.3 质量指标参考

围绕促进人居环境和国土空间高质量发展设定质量指标，如人均公共服务和公用设施面积、绿化覆盖率等，各地可根据有关政策选择和增设指标。

附录 D 村庄规划管制规则参考格式⁷

(资料性附录)

××村庄规划管制规则

一、耕地保护

1. 本村已划定永久基本农田××公顷，主要集中在××，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。
2. 本村耕地保有量××公顷，不得随意占用耕地；确需占用的，应提出申请，按程序办理相关报批手续。
3. 未经批准，不得在园地、林地及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。
4. 本村内划定设施农用地有××处，面积为××公顷，应按规定要求兴建设施和使用土地，不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农建设，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染。

(……)

二、生态保护

1. 本村内已划入生态保护红线××公顷，主要包括××（具体名称），禁止在生态保护红线范围内从事不符合国家规定活动。
2. 保护村内林地、湿地、陆地水域、其他自然保留地等生态用地，分别为××（具体名称），不得进行破坏生态景观、污染环境的开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

(……)

三、历史文化遗产与保护

1. 本村内属于文物保护单位的有××处，分别为××（具体名称）。不允许随意改变文物保护单位原有状况、面貌及环境。如需进行必要的修缮，应严格按审核手续进行。
2. 本村已划定乡村历史文化保护线××处，主要包括历史建筑（群）、古井、古桥、古驿道、古树等，分别为××（具体名称），禁止在乡村历史文化保护线范围内进行影响历史风貌的各类建设行为。

(……)

注7：参考格式仅供参考，规划编制过程中可以根据实际需要进行修改完善。

四、建设空间管制

本村规划村庄建设用地规模为××公顷。

1. 农村住宅

(1) 本村内划定宅基地××公顷，规划新申请的宅基地××公顷，每户建筑基底面积控制在××平方米以内，应在划定的宅基地建设范围内。

(2) 村民建房建筑层数不超过××层，建筑高度不大于××米，应体现××特色，统一采用××风格，符合村庄整体景观风貌控制性要求。

2. 产业发展

(1) 经营性建设用地建筑密度需控制在××%以下，建筑高度不超过××米，容积率不超过××，绿地率大于××%。

(2) 经营性建设用地调整由村委会提出，并经村民代表会议或村民会议审议和公示通过，按规定程序调整完善村庄规划。

3. 基础设施和公共服务设施

(1) 不得占用交通用地建房，在村内××、××等主要道路两侧建房应退后××米。

(2) 村内供水由××提供，污水处理设施包括××（具体名称），房屋排水接口需经村委会确认后再进行建设。

(3) 垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地主要包括××（具体名称），村民不得随意占用。

（……）

五、村庄安全和防灾减灾

1. 村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。

2. 村庄建筑的间距和通道的设置应符合村庄消防安全的要求，不得少于××米；道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。

3. 学校、广场等为防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害。

（……）

六、其他管制规则

根据各村实际情况制定其他管制规则。

附录 E 规划用途分类

(规范性附录)

规划用途分类表⁸

一级	二级	三级	类别名称	名词解释	对应三调工作分类
01			耕地	指种植农作物的土地。	0101（水田）、0102（水浇地）、0103（旱地）
02			园地	指种植以采集果、叶根茎为主的集约经营的多年生木本和草本作物(含其苗圃)，覆盖度大于 50%或每亩有收益的株树达到合理株树 70%的土地	0201（果园）、0201K（可调整果园）、0202（茶园）、0202K（可调整茶园）、0203（橡胶园）、0203K（可调整橡胶园）、0204（其他园地）、0204K（可调整其他园地）
03			林地	指生长乔木，竹类、灌木的土地	0301（乔木林地）、0301K（可调整乔木林地）、0302（竹林地）、0302K（可调整竹林地）、0305（灌木林地）、0307（其他林地）、0307K（可调整其他林地）
04			牧草地	指生长草本植物为主，用于畜牧业的土地	0401（天然牧草地）、0403（人工牧草地）、0403K（可调整人工牧草地）
05			其他农用地	指上述耕地、园地、林地、牧草地以外的农用地	
	0501		设施农用地	指直接用于经营性畜禽养殖生产设施及附属设施用地；直接用于作物栽培或水产养殖等农产品生产的设施及附属设施用地直接用于设施农业项目辅助生产的设施用地；晾晒场、粮食果品烘干设施、粮食和农资临时存放场所、大型农机具临时存放场所等规模化粮食生产所必需的配套设施用地	1202（设施农用地）

注8：摘录于《市县国土空间规划基本分区与用途分类指南》（试行，征求意见稿）2019年7月版，如国家发布新版本，按新版本执行。

一级	二级	三级	类别名称	名词解释	对应三调工作分类
	0502		农村道路	指在农村范围内，南方宽度 ≥ 1.0 米、 ≤ 8.0 米，北方宽度 ≥ 20 米、 ≤ 8.0 米，用于村间、田间交通运输，并在国家公路网络体系之外，以服务于农村农业生产为主要用途的道路(含机耕道)	1006（农村道路）
	0503		田坎	指梯田及梯状坡地耕地中，主要用于拦蓄水和护坡，南方宽度 ≥ 1.0 米、北方宽度 ≥ 2.0 米的地坎	1203（田坎）
	0504		坑塘水面	指人工开挖或天然形成的蓄水量 < 10 万立方米的坑塘常水位岸线所围成的水面	1104（坑塘水面）、1104A（养殖坑塘）、1104K（可调整养殖坑塘）
	0505		沟渠	指人工修建，南方宽度 ≥ 1.0 米、北方宽度 ≥ 2.0	1107（沟渠）、1107A（干渠）
06			居住用地	指主要用于人们生活居住的各类住宅建筑及其附属设施用地	
	0602		农村住宅用地	指农村用于生活居住的各类宅基地	0702（农村宅基地）
		060201	一类宅基地	指农村村民用于建造独户住房的集体所有土地	
		060202	二类宅基地	指农村村民用于建造集中住房的集体所有用地	
	0604		农村生产生活服务设施用地	指为农村社区配套的生产和生活服务设施用地，包括供销社、兽医站、农机站、咨询服务、晒场；托儿所、农村社区服务站、文化活动室、综合礼堂、农家书屋、村民广场与绿地、社区卫生服务站、商店、环卫、变电设施、宗祠、仓储堆场等用地，不包括中小学、幼儿园用地	
07			公共设施用地	指行政、文化、教育、体育、卫生、社会福利、科研、商服、社区服务等机构和设施的用地	
08			工业用地	指工矿企业的生产车间，库房及其附属设施用地，包括专用铁路，码头和附属道路、停车场等用地，不包括露天矿用地	0601（工业用地）
09			仓储用地	指物资储备、中转、配送等设施用地，包括附属设施、道路、停车场等用地	

一级	二级	三级	类别名称	名词解释	对应三调工作分类
10			道路与交通设施用地	指道路、交通设施等用地，不包括其他用地内的附属道路、停车场等用地	
	1002		村庄道路用地	指村庄的各类道路用地，包括其交叉口用地	1004（城镇村道路用地）服务于村庄的部分
	1005		交通场站用地	指交通服务设施用地、不包括交通指挥中心、交通队用地	1005（交通服务场站用地）
11			公用设施用地	指乡村建设用地内的供水、排水、供电、供燃气、供热、通信、广播电视、环卫、消防、防洪等设施用地	
12			绿地与广场用地	指城乡建设用地内的公园绿地、防护绿地、广场	
13			留白用地	指需要预留并进行控制、但尚未确定具体用途的城市建设用地	
14			区域基础设施用地	指铁路、公路、港口、机场、管道运输、能源水利、通信等区域基础设施及其附属设施用地	
15			特殊用地	指军事、外事、宗教、安保、殡葬等具有特殊性质的用地	09（特殊用地）
16			采矿盐田用地	指采矿、产盐等地面生产用地	0602（采矿用地）
17			湿地	指红树林地，天然或人工、永久或间歇性的沼泽地，泥炭地，滩涂等	0304（森林沼泽）、0306（灌丛沼泽）、0402（沼泽草地）、1108（沼泽地）、1106（内陆滩涂）
18			其他自然保留地	指盐碱地，沙地、裸土地、裸岩石砾地等土地	1206（裸土地）、1207（裸岩石砾地）、0404（其他草地）
19			陆地水域	指河流、湖泊等陆地水域用地，不包括滞洪区和已垦滩涂中的耕地、园地、林地、城镇村庄建设用地、道路等用地	1103（水库水面）
99			空闲地	尚未使用的土地	规划基期对应 0702（农村宅基地）的空闲宅基地部分，1201（空闲地）

附录 F 规划文本表格

(规范性附录)

表 F.1 国土空间结构调整表

单位:公顷、%

规划地类		规划基期年（20XX 年）		规划目标年（2035 年）	
		面积	占总面积比例	面积	占总面积比例
国土总面积			100.00		100.00
农用地	合计				
	耕地（01）				
	园地（02）				
	林地（03）				
	牧草地（04）				
	其他农用地（05）				
建设用地	合计				
	村庄建设用地	小计			
		农村住宅用地（0602）			
		农村生产生活服务设施用地（0604）			
		公共设施用地（07）			
		工业用地（08）			
		仓储用地（09）			
		村庄道路用地（1002）			
		交通场站用地（1005）			
		公用设施用地（11）			
		绿地与广场用地（12）			
		留白用地（13）	0.0000	0.00	
		空闲地（99）		0.0000	0.00
	城镇建设用地				
	区域基础设施用地（14）				
	其他建设用地（含 15、16）				
其他土地	合计				
	湿地（17）				
	其他自然保留地（18）				
	陆地水域（19）				

表 F.2 近期建设项目（工程）表

序号	项目（工程）名称	项目类型	建设规模	用地面积（平方米）	建设时限	备注
1						
2						
3						
4						
5						
6						
.....						

表 F.3 重要地块控制指标一览表

二类宅 基地	地块编号	用地面积 （公顷）	建筑层 数（层）	建筑高 度（米）	风貌		备注
	001-R01						
	001-R02						
						
	合计		——				
商服用 地	地块编号	用地面积 （公顷）	容积率		建筑高度（米）		备注
	001-B01						
	001-B02						
						
	合计		——				
工业用 地、仓储 用地	地块编号	用地面积 （公顷）	容积率	建筑密 度（%）	投资强 度（万 元/公 顷）	行政办公及 生活服务设 施用地占比 （%）	备注
	001-M01						
	001-W01						
						
	合计		——				

表 F.4 历史文化和特色资源名录

序号	资源名称	资源类别	保护级别	占地规模（平方米）

注：具有重要历史文化保护资源的村庄填写。资源类别选填项包括：古建筑、古遗址、古墓葬、近现代重要史迹及代表性建筑、石窟寺及石刻……；保护级别选填项包括：世界级、国家级、省级、市级、县级、……。

附录 G 规划图件制图要求

(规范性附录)

G.1 图件内容

村庄规划的必备图件包括村域国土空间规划图和重点区域规划总平面图。各地可根据需要,参考表 G.1 增加编制其他图件。

表 G.1 村庄规划图件内容说明

分类	图件名称		表达内容
必备图件	村域国土空间现状图		主要表达的内容包括包括现状用途、主要的河流、湖泊、山体、自然保护区、风景名胜區、文物古迹、贯穿村庄的铁路、高速公路、国省干道及代号、水利设施、民用机场、港口码头、高压走廊、管道设施等。
	村域国土空间规划图		主要表达的内容包括国土空间规划用途、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围、重点建设项目（工程）等。
	重点区域规划总平面图		主要表达规划重点区域的建筑、道路、绿化和设施等空间布局,可以是多个区域，名称可以自定。
可选择图件	分析图	区位图	采用轴线等方式，反映村域在重要发展区域内的空间位置、主要社会经济联系、与周边行政村的关系等。
		相关规划衔接图	明确与上位国土空间规划、村庄布点规划、产业规划等相关规划的关系。
	现状图	遥感影像图	通过航空或卫星遥感影像直接反映区域土地覆被情况。
		重点区域现状图	明确重点区域现状土地用途、地形地貌、道路、绿化、基础设施、公共设施及各类建筑的性质、层数等。
		基础设施和公共服务设施现状图	表达各类基础设施和公共服务设施的现状情况等。
		国土空间生态修复现状图	表达山水林田湖草生态修复、国土综合整治、矿山生态修复等待整治和修复国土空间分布情况。
	规划图	村域规划用途分布图	主要表达的内容包括国土空间规划用途、现状用途等。
		村域规划控制线（区）分布图	主要表达的内容包括永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围。

		重点建设项目（工程）分布图	主要表达的内容包括点状、线状、面状的农房改造建设、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复整治、国土综合整治、历史文化保护、防灾减灾工程和人居环境整治等项目工程。
		国土空间生态修复规划图	主要表达山水林田湖草生态修复、国土综合整治、矿山生态修复等整治和修复国土空间分布情况以及配套的农田水利等工程（项目）。
		历史文化保护及特色风貌规划图	主要表达历史文化保护空间范围及特色风貌控制分区。
		道路交通规划图	主要表达道路交通设施布局。
		公共服务设施规划图	主要表达公共服务设施布局。
		公用设施规划图	主要表达供水、排水、电力电信、环卫等市政基础设施的位置，各类工程管线的走向、管径，可以分类编制。
		基础设施和公共服务设施规划图	主要表达道路交通设施、公共服务设施、公用设施布局。
		产业发展规划图	主要表达产业发展用地布局，包括集体经营性建设用地、规模化畜禽养殖用地等产业发展用地。
		农村住房布局规划图	主要表达宅基地建设范围、农村住房分布、层数等。
		典型户型设计图	主要表达典型户型的户型设计要素。
		村庄安全和防灾减灾规划图	主要表达灾害影响范围、安全防护范围以及防灾减灾工程、设施和应急避难场所的空间分布。
		人居环境整治规划图	主要表达生活垃圾治理、农村厕所及粪污治理、生活污水治理、村容村貌提升等人居环境整治建设项目（工程）空间分布。
		近期重点建设项目（工程）分布图	主要表达的内容包括近期建设的点状、线状、面状的农房改造建设、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复整治、国土综合整治、历史文化保护、防灾减灾工程和人居环境整治等项目工程。
		村庄规划单元图则	主要表达规划单元在村庄中位置，各地块规划用途，用地界线、地块编号、规划控制指标、建筑风貌要求、设施配置等。
		规划意向图、鸟瞰图	表达田园风光、特色风貌、整治改造施工、绿色景观带设计等规划意向设计以及整体风貌效果。

G.2 基本要求

G.2.1 数学基础

村庄规划图件的平面坐标系采用“2000 国家大地坐标系”；高程系统采用“1985 国家高程基准”；投影系统采用高斯-克吕格投影，3° 分带。

G.2.2 图件比例尺

村域比例尺不小于 1:10000, 规划重点区域比例尺不小于 1:1000。

G.2.3 图件整饰

规划图件应直观地反映规划成果，通过不同的符号、颜色、注记等方式来反映专题要素。应进行必要的图面整饰，标出图名、图廓、地理位置示意图、指北针、比例尺、图例、制图单位和时间等。

G.3 必备图件

G.3.1 村域国土空间现状图

a) 基础地理信息要素

- ①村委会驻地；
- ②行政界线；
- ③主要道路交通；
- ④主要河流水系；
- ⑤名称注记。

b) 专题要素

国土空间现状用途、河流、湖泊、山体、自然保护区、风景名胜區、文物古迹、贯穿村庄的铁路、高速公路、国省干道、水利设施、管道设施等。


c) 图式

村域国土空间现状图要素表达图式应符合表 G.2 的有关规定。

d) 图层控制

制图要素采用分层方式组织和绘制，图层压盖从上至下的顺序依次是：名称注记、村委会驻地、行政界线、主要道路交通、主要河流水系等基础地理信息要素、国土空间现状用途。

表 G.2 村域国土空间现状图中国土空间现状用途要素表达图式

现状用途	对应现状用途代码	表达图式	
		图式符号	RGB
耕地、田坎	01、0503		RGB(245,255,125) RGB(130, 130, 130)
园地	02		RGB(175,255,150) RGB(130, 130, 130)
林地	03		RGB(120,220,120) RGB(130, 130, 130)
牧草地	04		RGB(210,255,115) RGB(130, 130, 130)
设施农用地	0501		RGB(65,225,210) RGB(130, 130, 130)
农村道路、道路与交通设施用地、区域基础设施用地	0502、10、14		RGB(250,150,50) RGB(130, 130, 130)
坑塘水面、沟渠、湿地、陆地水域	0504、0505、17、19		RGB(115,225,255) RGB(130, 130, 130)
农村住宅用地、农村生产生活服务设施用地	0602、0604		RGB(245,140,140) RGB(130, 130, 130)
公共设施用地、公用设施用地、绿地与广场用地	07、11、12		RGB(225,115,255) RGB(130, 130, 130)
工业用地、仓储用地	08、09		RGB(210,160,120) RGB(130, 130, 130)
特殊用地	15		RGB(220,110,150) RGB(130, 130, 130)
采矿盐田用地	16		RGB(220,110,150) RGB(130, 130, 130)
其他自然保留地	18		RGB(180, 180, 180) RGB(130, 130, 130)

G.3.2 村域国土空间规划图

a) 基础地理信息要素

- ①村委会驻地;
- ②行政界线;
- ③主要道路交通;
- ④主要河流水系;
- ⑤名称注记。

b) 专题要素

点状重点建设项目（工程）、线状重点建设项目（工程）、面状重点建设项目（工程）、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、国土空间规划用途。

c) 表格要素

重要地块控制指标一览表。

d) 图式

村域国土空间规划图要素表达图式应符合表 G.3-G.5 的有关规定。

e) 图层控制

制图要素采用分层方式组织和绘制，图层压盖从上至下的顺序依次是：名称注记、村委会驻地、行政界线、主要道路交通、主要河流水系等基础地理信息要素、点状重点建设项目（工程）、线状重点建设项目（工程）、面状重点建设项目（工程）、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围、永久基本

农田保护区、永久基本农田储备区、国土空间规划用途。

表 G. 3 规划控制线（区）表达图式









规划要素	表达图式	
	图式符号	RGB
永久基本农田保护区		RGB(110,170,0) RGB(255,255,0)
永久基本农田储备区		RGB(110,170,0) RGB(255,230,50)
生态保护红线		RGB（0,0,255）
乡村历史文化保护线		RGB（255,0,255）
村庄建设边界		RGB（0,0,0）
宅基地建设范围		RGB（255,0,0）
国土综合整治区		RGB（255,170,0）
灾害影响范围		RGB（255,0,0）
安全防护范围		RGB（0,0,255）

表 G.4 国土空间规划用途要素表达图式

规划用途	对应规划用途代码	表达图式	
		图式符号	RGB
耕地	01		RGB(245,255,125)
园地	02		RGB(175,255,150)
林地	03		RGB(120,220,120)
牧草地	04		RGB(210,255,115)
设施农用地	0501		RGB(65,225,210)
农村道路、道路与交通设施用地	0502、10		RGB (220,220,220)
田坎	0503		RGB(168,168,0)
坑塘水面、沟渠、陆地水域	0504、0505、19		RGB(115,225,255)
农村住宅用地、农村生产生活服务设施用地	0602、0604		RGB (245,140,140)
公共设施用地	07		RGB (255,100,0)
工业用地	08		RGB (155,115,75)
仓储用地	09		RGB (160,125,255)
公用设施用地	11		RGB (0,115,155)
绿地与广场用地	12		RGB (0,155,0)
留白用地	13		RGB (255,255,255)
区域基础设施用地	14		RGB (125,125,125)
特殊用地	15		RGB (220,110,150)
采矿盐田用地	16		RGB (210,160,120)
湿地	17		RGB(50,100,255)
其他自然保留地	18		RGB(180,180,180)

表 G.5 重点建设项目（工程）要素表达图式

规划要素	表达图式	
	图式符号	RGB
规划新建公路		RGB(255,0,0)
规划改、扩建公路		RGB(255,0,0)
干渠		RGB(0, 0,255)
干沟		RGB(0, 0,255)
支渠		RGB(0, 0,255)
支沟		RGB(0, 0,255)
农田林网		RGB(0,130,0)
田间道		RGB(160,145,70)
生产路		RGB(160,145,70)
农用井		RGB(255,0,0)
水闸		RGB(0, 0,255)
农桥		RGB(255,0,0)
泵站		RGB(255,0,0)
公共服务中心		RGB(255,0,0)
教育设施		RGB(255,0,0)
卫生室		RGB(255,0,0)
养老设施		RGB(255,0,0)
健身活动中心		RGB(255,0,0)

规划要素	表达图式	
	图式符号	RGB
文化设施		RGB(255,0,0)
加油（气）站		RGB(255,0,0)
变电站		RGB(255,0,0)
邮政设施		RGB(255,0,0)
电信设施		RGB(255,0,0)
供水设施		RGB(255,0,0)
污水处理设施		RGB(255,0,0)
公厕		RGB(255,0,0)
垃圾转运站		RGB(255,0,0)
集贸市场		RGB(255,0,0)
寺庙、教堂		RGB(255,0,0)
景观小品		RGB(255,0,0)

G.3.3 重点区域规划总平面图

a) 基础地理信息要素

- ①行政界线；
- ②主要道路交通；
- ③主要河流水系；
- ④村委会驻地和设施；
- ⑤名称注记。

b) 专题要素

规划重点区域建筑、道路、绿化和设施布局。

附录 H 规划数据库建设要求

(规范性附录)

H.1 数学基础

H.1.1 高程基准

采用“1985 国家高程基准”。

H.1.2 地图投影与分带

采用“高斯-克吕格投影”，3 度分带。

H.1.3 坐标系

采用“2000 国家大地坐标系（CGCS2000）”。

H.2 数据库要素分层和结构定义

H.2.1 空间要素分层

空间要素采用分层的方法进行组织管理, 图层描述见表 H. 1。

表 H. 1 空间要素图层描述表

序号	图层分类	图层名称	几何特征	属性表名	约束条件
1	国土空间规划	国土空间规划用途	Polygon	GTKJGHYT	M
		永久基本农田保护区	Polygon	YJJBNTBHQ	M
		永久基本农田储备区	Polygon	YJJBNTCBQ	M
		生态保护红线	Polygon	STBHHX	M
		乡村历史文化保护线	Polygon	XCLSWHBHX	M
		村庄建设边界	Polygon	CZJSBJ	M
		宅基地建设范围线	Polygon	ZJDJSFWX	M
		国土综合整治区	Polygon	GTZZZQ	M
		灾害影响范围	Polygon	ZHYXFW	M
		安全防护范围	Polygon	AQFHFW	M
2	重点建设项目（工程）	点状重点建设项目（工程）	Point	DZZDJSXM	M
		线状重点建设项目（工程）	Line	XZZDJSXM	M
		面状重点建设项目（工程）	Polygon	MZZDJSXM	M
注：约束条件取值：M（必选），C（条件必选），O（可选），下同。					

H.2.2 空间要素属性表结构

表 H.2 国土空间规划用途属性结构描述表（属性表名：GTKJGHYT）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		> 0	M	
2	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	见本表注 1
3	图斑编号	TBBH	Char	8		非空	M	
4	规划地类编码	GHDLBM	Char	6		非空	M	属性值见表 H.9
5	规划地类名称	GHDLMC	Char	30		非空	M	同上
6	用地面积	YDMJ	Float	16	2	≥ 0	M	单位：平方米
7	说明	SM	Char	200		非空	O	

注 1：填写到行政村。

表 H.3 永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围线、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围属性结构描述表（属性表名：GTKJGHYT、YJJBNTBHQ、YJJBNTCBQ、STBHHX、XCLSWHBHX、CZJSBJ、ZJDJSFWX、GTZZQ、ZHYXFW、AQHFW）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		> 0	M	
2	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
3	范围面积	FWMJ	Float	16	2	≥ 0	M	单位：平方米
4	说明	SM	Char	200		非空	O	

表 H.4 点状、线状、面状重点建设项目（工程）属性结构描述表（属性表名：DZZDJSXM、XZZDJSXM、MZZDJSXM）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		> 0	M	
2	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
3	项目编号	XMBH	Char	4		非空	M	见本表注 1
4	项目（工程）名称	XMMC	Char	100		非空	M	
5	项目类型	XMLX	Char	2		非空	M	见属性值表 H.10
6	建设规模	JZGM	Char	200		非空	M	
7	用地面积	YDMJ	Float	16	2	≥ 0	M	单位：平方米
8	建设时限	JSQX	Char	30		非空	M	见本表注 2。
9	说明	SM	Char	100		非空	O	

注 1：项目（工程）编号分类型从“0001”起编号。

注 2：建设期限填写，如“2019 年 1 月-2019 年 12 月”

H.2.3 非空间要素分类

表 H.5 非空间要素分类表

要素类型	要素名称	属性表名	约束条件	备注
规划文档	规划文本	GHWB	M	
	其他文档	QTWD	O	
规划图件	村域国土空间现状图	CYGTKJXZT	M	
	村域国土空间规划图	CYGTKJGHT	M	
	重点区域规划总平面图	ZDQYXXGHT	M	
	其他规划图件	QTGHTJ	O	
规划表格	国土空间结构调整表	GTKJJGTZB	M	
	近期建设项目（工程）表	JQJSXMB	M	
	历史文化和特色资源名录	LSWHHTSZYML	C	
	其他规划表格	QTGHBG	O	

H.2.4 非空间要素属性表结构

表 H.6 国土空间结构调整表属性结构描述表（属性表名：GTJJJGTZB）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	行政区名称	XZQMC	Char	50		非空	M	
3	地类名称	DLMC	Char	30		非空	M	属性值见表 H.9，填写到表 F.1 所列的规划地类层级即可。
4	基期年面积	JQNMJ	Float	16	4	≥ 0	M	单位：公顷
5	规划目标年面积	GHMBN MJ	Float	16	4	≥ 0	M	单位：公顷
6	说明	SM	Char	100		非空	O	

表 H.7 近期建设项目（工程）表(属性表名：JQJSXMB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	项目编号	XMBH	Char	4		非空	M	
3	项目（工程）名称	XMMC	Char	100		非空	M	
4	项目类型	XMLX	Char	2		非空	M	属性值见表 H.10
5	建设规模	JZGM	Char	200		非空	M	
6	用地面积	YDMJ	Float	16	2	≥0	M	单位：平方米
7	建设时限	JSQX	Char	30		非空	M	
8	说明	SM	Char	100		非空	O	

表 H.8 历史文化和特色资源名录(属性表名：LSWHTSZYML)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	资源名称	ZYMC	Char	100		非空	M	
3	资源类别	ZYLB	Char	20		非空	M	
4	保护级别	BHJB	Char	10		非空	M	
5	占地规模	ZJGM	Float	16	2	>0	M	单位：平方米
6	说明	SM	Char	100		非空	O	

H.2.5 属性值代码

表 H.9 规划地类、用地性质代码表

规划地类编码	规划地类、用地性质
010000	耕地
020000	园地
030000	林地
040000	牧草地
050000	其他农用地
050100	设施农用地
050200	农村道路
050300	田坎
050400	坑塘水面
050500	沟渠
060000	居住用地
060200	农村住宅用地
060201	一类宅基地
060202	二类宅基地
060400	农村生产生活服务设施用地
070000	公共设施用地
080000	工业用地
090000	仓储用地
100000	道路与交通设施用地
100200	村庄道路用地
100500	交通场站用地
110000	公用设施用地
120000	绿地与广场用地
130000	留白用地
140000	区域基础设施用地
150000	特殊用地
160000	采矿盐田用地
170000	湿地
180000	其他自然保留地
190000	陆地水域
990000	空闲地

表 H.10 建设项目（工程）类型代码表

代码	建设项目（工程）类型
01	农房改造建设
02	产业发展
03	基础设施和公共服务设施建设
04	生态修复
05	国土综合整治
06	历史文化保护
07	防灾减灾工程
08	人居环境整治
09	其他类型

附录 I 数据库成果汇交要求

(规范性附录)

I.1 数据内容和数据格式

电子成果数据内容包括数据库成果和数据库说明文档。其中数据库成果包括空间要素、非空间要素和元数据等。数据库其他文档包括村庄规划备案函、村庄规划批复文件等文档。

I.1.1 数据库空间要素

空间要素包括原始建库格式的矢量数据、标准交换格式的矢量数据和规划栅格图数据。

原始建库格式的矢量数据，各层一般按照“村级行政区划代码+图层名称.扩展名”的规则命名。

标准交换格式的矢量数据采用 GDB 数据库或 Shapefile 格式（包括主文件*.shp、索引文件*.shx 和 dBASE 表文件*.dbf）。Shapefile 格式文件各图层一般按照“县级以上行政区划代码+图层名称.扩展名”的规则命名，每个图层包含了本批次备案所有村庄规划图层数据内容。

规划栅格图数据格式采用 jpg 格式，分辨率要求在 300PPI 以上。文件命名一般按照“村级行政区划代码+图件名称.jpg”的规则命名。

I.1.2 数据库非空间要素

非空间要素包括规划文档和规划表格。

规划文档数据格式采用 Microsoft Office 2003 Word 格式，排版格式应与上报审批的规划印刷稿相同。规划文档的文件名称按

照“村级行政区划代码+特征码.doc”的命名规则命名。其中规划文本的“特征码”为“110”、其他文档的“特征码”为“120”。

规划表格数据格式为 Microsoft Office Access 2003 的格式。规划表格的文件名称按照“村级行政区划代码.mdb”的规则命名，文件内表格按属性表名命名。

I.1.3 元数据

元数据按照《国土资源信息核心元数据标准》（TD/T 1016-2003）规定的内容报送，采用 XML 格式。文件名称一般按照“村级行政区划代码 metadata.XML”规则命名。

I.1.4 数据库其他文档

村庄规划备案函为申请备案函的扫描件。村庄规划批复文件为市、县人民政府批准村庄规划批复文件的扫描件。扫描件采用 PDF 格式，命名规则参见图 I.1。

I.2 数据组织

I.2.1 组织单元

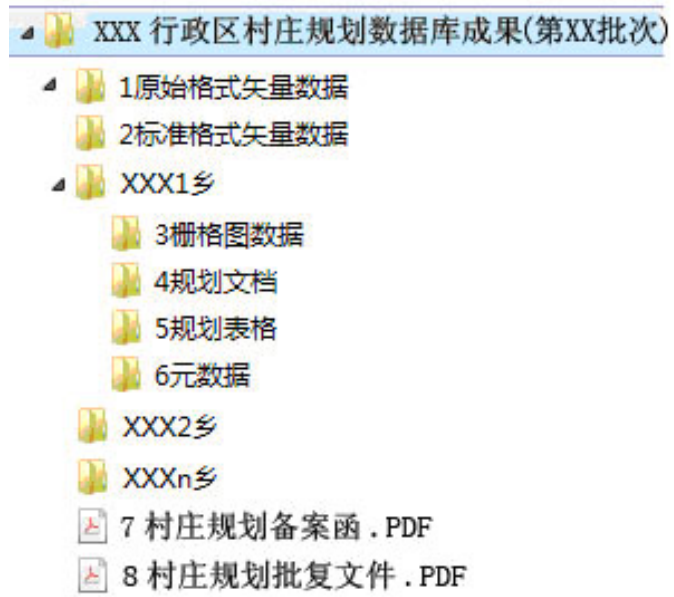
村庄规划数据库成果以县级行政辖区为组织单元，标准交换格式的矢量数据必须进行行政村拼接，无拓扑错误，与其他县级行政区和本行政区已备案村庄规划数据不存在空间重叠。

I.2.2 数据文件组织结构

报送的规划数据库成果以文件夹的形式组织。

以县为组织单元的村庄规划数据库成果目录结构如图 I.1 所示。其中，根目录名称中的“XXX 行政区”指“县行政区名称+行政区划代码”，“XXX1 乡”、“XXX2 乡”、“XXXn 乡”指该县级行政区包括的某个乡，一个乡一个文件夹，依次类推。下辖各行政村规划成果分类存放在对应文件夹内。

相应数据存储于相应的文件夹下。



图I.1 以县为组织单元的村庄规划成果目录结构

附录 J 数据库成果质量要求

(规范性附录)

J.1 质量检查内容和方法

规划数据质量的检查内容、检查代码、检查对象和检查方式详见表 J.1。检查代码采用 4 位数字码进行编码，其中第 1 位数字码表示检查分类，第 2 位数字码表示检查项目，第 3、4 位数字码表示检查内容。

表 J.1 村庄规划数据质量检查内容表

检查分类	检查项目	检查内容	检查编码	检查对象	错误级别
数据完整性检查	目录及文件	是否符合“汇交要求”对规划电子成果数据内容的要求，是否存在丢漏。	1101	所有电子数据	I
	规范性	是否符合“汇交要求”对目录结构和文件命名的要求。	1102	同上	I
	数据格式正确性	是否符合“汇交要求”规定的文件格式	1201	同上	I
	数据有效性	数据文件能否正常打开。	1301	同上	I
	元数据	是否符合《国土资源信息核心元数据标准》(TD/T1016-2003) 要求。	1401	元数据	II
空间数据基本检查	图层完整性	必选图层是否齐备，是否满足《标准》要求。	2101	所有必选图层	I
	数学基础	平面坐标系统是否采用“2000 国家大地坐标系”。	2201	所有图层	I
		高程系统是否采用“1985 国家高程基准”。	2202	同上	I
		投影方式是否采用高斯-克吕格投影，分带是否符合《标准》要求。	2203	同上	I
	规划范围	规划范围是否与第三次全国国土调查使用的行政村范围一致。	2301	国土空间规划用途图层、第三次全国国土调查行政区图层	I
空间属性数据标准	图层名称规范性	图层名称是否符合《标准》要求	3101	所有图层	I
	属性数据结构一致性	图层属性字段的数量和属性字段名称、类型是否符合《标准》要求。	3201	同上	I

符合性检查		图层属性字段的长度、小数位数是否符合《标准》要求。	3202	同上	II
	代码一致性	字段值是代码的字段取值是否符合《标准》要求。	3301	包含字段取值代码的图层	I
		每个图层要素代码字段的取值是否唯一并符合《标准》要求。	3302	所有图层	I
	数值范围符合性	字段取值是否符合《标准》规定的值域范围。	3401	同上	I
	编号唯一性	编号字段取值是否唯一。	3501	包含编号字段的图层	II
	字段必填性	必填字段是否不为空。	3601	所有图层	I
空间图形数据检查	面层内拓扑关系	层内要素是否自相交。	4101	所有面图层	I
		层内要素是否重叠、是否闭合。	4102	同上	I
	碎片多边形	是否存在小于上图面积碎片多边形	4201	同上	III
表格数据检查	表格完整性	必选表格是否齐备，是否满足《标准》要求。	5101	所有必选表格	I
	表格数据结构一致性	表格字段的数量和字段名称、类型是否符合《标准》要求。	5201	所有表格	I
		表格字段的长度、小数位数是否符合《标准》要求。	5202	同上	II
	表格数据代码一致性	字段值是代码的字段取值是否符合《标准》要求。	5301	包含字段值是代码的表格	I
	表格数值范围符合性	字段取值是否符合《标准》中规定的值域范围。	5401	所有表格	I
	表格字段必填性	必填字段是否不为空。	5501	同上	I
	表内逻辑一致性检查	基期年各地类面积之和是否等于目标年各地类面积之和，容差 1 公顷	5601	国土空间结构调整表	I
规划内容检查	上下级规划空间要素一致性	村庄建设边界与上位国土空间规划布局是否一致。	6101	规划图件	II
		永久基本农田与上位国土空间规划布局是否一致。	6102	同上	I
		生态保护红线范围与上位国土空间规划布局是否一致。	6103	同上	I
	空间数据间一致性	永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围线、国土综合整治区以及点状、线状、面状重点建设项目（工程）是否完全落在规划范围内	6201	所有矢量图层	I

	规划成果间一致性	规划栅格格式与矢量格式图件内容是否一致。	6301	规划图形矢量数据、规划栅格图	I
		规划必备图件之间所表达规划要素是否一致。	6302	规划图件	I
	规划布局合理性	永久基本农田储备区是否与永久基本农田、生态保护红线、建设用地空间重叠	6401	国土空间规划用途图层、永久基本农田保护区图层、永久基本农田储备区图层、生态保护红线图层	I
		村庄建设边界、宅基地建设范围线规划用地是否均为建设用地	6402	国土空间规划用途图层、村庄建设边界图层、宅基地建设范围线图层	I

J.2 质量评价

规划数据质量检查发现的错误按照检查内容划分 I 级错误、II 级错误、III 级错误三类。错误级别与检查内容的对应关系详见表 J.1。

采用百分制评价规划数据质量水平，80 分(含 80 分)以上为合格。采用错误扣分法计算规划数据质量得分。同样的检查内容可能检查发现多个错误，全部计入错误个数统计。每个 III 级错误扣 0.1 分，每个 II 级错误扣 1 分，出现 1 个 I 级错误即视为数据不合格。

附录 K 参考资料清单

(资料性附录)

表 K.1 可参考资料清单⁹

资料分类	清单
工作依据文件	1. 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》 2. 《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号） 3. 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）
以往村庄规划指导文件	4. 《村庄整治规划编制办法》（住房城乡建设部建村〔2013〕188号） 5. 《村庄整治技术规范》（GB 50445-2008） 6. 《村土地利用规划编制技术导则》 7. 《安徽省村庄规划编制标准》（DB 34/T5011-2015） 8. 《安徽省村庄布点规划导则》（试行）
上位国土空间规划指导文件	9. 《省级国土空间规划编制指南》（试行）
村庄建设考核标准	10. 《安徽省美好乡村建设标准》（试行）（2012） 11. 《安徽省农村人居环境整治导则》
相关规划设计标准及要求	12. 《传统村落保护发展规划编制基本要求》 13. 《安徽省土地开发整理工程建设标准》（试行） 14. 《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2014） 15. 《旅游规划通则》 16. 《绿道规划设计导则》 17. 《安徽省农房建造技术导则》（试行） 18. 《安徽省小城镇风貌设计导则》（试行） 19. 《乡村公共服务设施规划标准》（CECS354:2013） 20. 《农村防火规范》（GB50039-2010）

注9：参考资料清单起到提示的作用，规划编制过程中各地可以根据实际情况参考最新相关文件、标准和规范。